

УДК 331.57: 338.27

СЦЕНАРНЫЕ ПРОГНОЗЫ РАЗВИТИЯ РАБОЧИХ МЕСТ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В СРЕДНЕЙ И ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Болохонов М.А.
к.э.н., доцент кафедры «Экономика агропромышленного комплекса»
Саратовский государственный аграрный университет
им. Н.И. Вавилова.
Россия, 410600, г. Саратов, Театральная пл., 1

SCENARIO FORECASTS OF DEVELOPMENT OF JOBS IN RURAL AREAS OF THE SARATOV REGION IN THE MEDIUM AND LONG TERM

Аннотация

Рассмотрены сценарные варианты прогноза развития рынка труда и занятости на сельских территориях Саратовской области в 2020 г. и 2030 г. В общем в рассмотренных сценариях является потенциальная нехватка трудовых ресурсов для обеспечения нужд сельских территорий в среднесрочной и долгосрочной перспективе. При этом инновационный вариант предполагает повышение занятости и диверсификацию рабочих мест в сторону развития несельскохозяйственных сфер занятости.

Ключевые слова: рынок труда, сельские территории

Abstract

Considered the forecast scenarios of labour market development and employment in rural areas of the Saratov region in 2020 and 2030. In General, in the considered scenarios is the potential shortage of labor resources to meet the needs of rural areas in the medium and long term. While the innovative scenario envisages increasing employment and the diversification of jobs in the development of non-agricultural sectors of employment.

Key words: labor market, rural areas

Процесс прогнозирования развития системы рабочих мест на сельских территориях является ключевым элементом обоснования перспективной потребности в трудовых ресурсах и, соответственно, в трудовом потенциале. Прогнозирование проводилось путем выравнивания временных рядов за период 1999-2016 гг. Годовой фонд рабочего времени принимался из расчета отработки 1 работником 2000 чел.-часов.

Перспективные объемы производства основных видов продукции сельского хозяйства определены исходя из достижения показателей, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2030 годы, Стратегии долгосрочного социально-экономического развития агропромышленного комплекса на период до 2020 года. Объемы производства в Саратовской области на 2030 г. определены экспертным путем, с учетом влияния

различных факторов социальной и институциональной среды [1], в частности достижения в отрасли высокого уровня технологичного и инновационного развития (для инновационного варианта), значительного роста уровня образования и квалификации кадрового потенциала, завершения процессов диверсификации отраслевой структуры занятости сельского населения.

Первый сценарий (инерционный) предусматривает дальнейшую концентрацию рабочих мест и трудового потенциала села преимущественно вокруг крупных и средних городов с продолжающимся оттоком населения с сельских территорий (таблица 1).

Таблица 1 – Прогноз развития рабочих мест на сельских территориях Саратовской области в средней и долгосрочной перспективе (инерционный сценарий), тыс. ед.

Сфера занятости	2016 г.	2020 г.	2030 г.
Всего рабочих мест	323,7	315,3	346,3
Производственная сфера	241,6	244,8	299,9
В том числе: промышленность	37,4	33,4	41,0
сельское хозяйство	154,0	172,0	219,0
лесное хозяйство	0,5	0,6	0,6
рыболовство			
рыбоводство	0,6	1,2	1,6
транспорт и связь	5,2	5,7	6,5
строительство	14,1	11,1	12,6
торговля, общественное питание, хранение с/х продукции	29,8	20,7	18,6
Непроизводственная сфера	52,3	48,6	46,4
в том числе:			
здравоохранение и предоставление социальных услуг	10,1	7,6	7,0
образование	12,4	12,4	13,5
Финансовая деятельность и операции с недвижимостью	5,2	5,3	5,8
государственное управление и обеспечение военной безопасно-	22,4	21,4	18,7
другие виды экономической деятельности	2,2	1,9	1,4

Второй сценарий (инновационный), обеспечивает более равномерное размещение трудового потенциала и рабочих мест (таблица 2).

Выполненные нами два сценарных прогноза (инерционный и инновационный) создание и сохранение рабочих мест и на этой основе два варианта занятости сельского населения на ближайшую и ориентировочные проработки на отдаленную перспективу показывают, что даже в случае инерционного прогноза, в количественном отношении предложение трудового потенциала (около 285-290 тыс. чел в 2020 г. и 320-325 тыс. чел в 2030 г.) будет существенно отставать от

предложения рабочих мест. Нехватка кадров в указанном варианте прогноза 6-7 %. В случае инновационного сценария (таблица 2), нехватка кадров составит уже около 30-32 % к 2020 г. и к 2030 г.). Даже если взять за основу высокий вариант увеличения численности сельского населения к 2030 г. (около 345 тыс. чел в трудоспособном возрасте), то нехватка трудового потенциала составит около 27 %.

Замедленные темпы роста производительности труда в сельском хозяйстве и ограниченные инвестиции в экономику, и социальную сферу сельских территорий могут сформировать модель экономического роста без увеличения занятости и создания новых рабочих мест. Выполненные нами расчеты на базе трендовых моделей по каждой отрасли материального производства и непродовольственной сферы до 2020 года с последующей экстраполяцией до 2030 г. показали, что количество рабочих в целом по сельским территориям к 2020 г. по сравнению с 2016 г. сократится на 2,6 % в инерционном сценарии и потенциально может вырасти на 7 % к 2030 г.

В нынешних условиях указанные темпы роста в целом соответствуют тенденции по снижению трудового потенциала в условиях незначительного роста производительности труда в отраслях промышленности и сельского хозяйства (инерционный сценарий), в условиях нынешнего уровня поддержки агропромышленного комплекса [2].

Трансформация рабочих мест на сельских территориях по инерционному варианту, может дать определенный импульс для развития только отдельных отраслей сельской экономики и социальной сферы, но это не позволит обеспечить диверсификацию занятости, которую предусматривает инновационный сценарий. Диверсификация подразумевает переход сельской экономики от экспортно-сырьевой и импортно-продовольственной моделей к модели инновационного типа с развитой социальной инфраструктурой.

Таблица 2 – Прогноз развития рабочих мест на сельских территориях Саратовской области в средней и долгосрочной перспективе (инновационный сценарий), тыс. ед.

Сфера занятости	2016 г.	2020 г.	2030 г.
Всего рабочих мест	323,7	419,0	473,3
Производственная сфера	241,6	355,1	400,8
В том числе: промышленность	37,4	44,2	63,5
сельское хозяйство	154,0	192,0	174,0
лесное хозяйство	0,5	0,6	0,6
рыболовство			
рыбоводство	0,6	2,4	4,0
транспорт и связь	5,2	9,0	13,3
строительство	14,1	15,4	27,5
торговля, общественное питание, хранение с/х продукции	29,8	91,5	118,0
Непроизводственная сфера	52,3	63,9	72,5

в том числе:			
здравоохранение и предоставление социальных услуг	10,1	18,7	24,8
образование	12,4	12,4	15,0
Финансовая деятельность и операции с недвижимостью	5,2	9,5	12,7
государственное управление и обеспечение военной безопасно-	22,4	21,4	18,7
другие виды экономической деятельности	2,2	1,9	1,4

Инновационный сценарий показывает, что такая прорывная модель развития сельских территорий потребует резкого увеличения трудового потенциала. Это, прежде всего, касается отраслей агропромышленного комплекса, включая сельское хозяйство. В последнем, будет происходить рост производительности труда (примерно в 2,2 раза), что позволит достичь существенно роста объемов производства сельскохозяйственной продукции при незначительном увеличении занятости непосредственно в сельском хозяйстве – на 13 % по сравнению с 2016 г., при условии, если ситуация на рынках пищевых продуктов будет складываться благоприятно [3]. Тем не менее будут созданы новые высокотехнологичные рабочие места в промышленности, рыболовстве, транспорте, связи, строительстве. Удельный вес занятости в сельскохозяйственном производстве в общей численности занятых в экономике сельских территорий Саратовской области составит примерно 36-37 % к 2030 г. против 47-48 % в 2016 г.

Существенный прирост новых высокотехнологичных рабочих мест особенно необходим в перерабатывающей и пищевой промышленности на селе, так как технический уровень многих предприятий здесь не отвечает современным требованиям, высок удельный вес ручного труда, достаточно низок профессионально-квалификационный уровень работников.

Инновационный сценарий подразумевает развитие таких сфер занятости, в настоящее время слабо представленных на сельских территориях, как система предприятий хранения, упаковки и транспортировки сельхозпродукции, комбикормовой промышленности, транспорта, связи.

Всего, по нашим расчетам, прирост трудовых ресурсов в агропродовольственном комплексе Саратовской области (без учета сельского хозяйства) может составлять более 70-80 тыс. человек.

По нашим расчетам, количество рабочих мест в сельском строительном комплексе в перспективе должно возрасти по сравнению с существующим уровнем как минимум в 2 раза, с учетом роста производительности труда и развитии технологий строительства. Это позволит в перспективе в 4-5 раз увеличить объемы ввода благоустроенного жилья на селе за счет всех источников финансирования и тем самым создать благоприятные условия для привлечения молодых специалистов в сельское хозяйство Саратовской области.

Увеличение количества рабочих мест в производственной сфере потребует адекватного увеличения и в непродовольственной, особенно в системе образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг. Кроме того, возможна более активная поддержка государством альтернативной занятости, такая

поддержка будет допустима в рамках общей поддержки сельского хозяйства в соответствии с регламентами Всемирной торговой организации [4].

Всего, в совокупности, количество рабочих мест на сельских территориях в перспективе по сравнению с существующим уровнем может увеличиться на 38-40 %.

В таблице 3 показаны возможные количественные сценарии развития занятости и рынка труда, исходя из прогноза динамики рабочих мест на сельских территориях Саратовской области в 2020 г.

Таблица 3 – Прогноз занятости и рынка труда на сельских территориях Саратовской области в 2020 г. по инерционному и инновационному сценариям в среднем и высоком вариантах прогноза численности населения

Показатели	2016 г.	Варианты прогноза			
		Инерционный		Инновационный	
		Средний	Высокий	Средний	Высокий
Численность сельского населения в трудоспособном возрасте, тыс. чел.	378,6	368,9	378,4	368,9	378,4
Занятые в экономике всего, тыс. чел.	323,7	315,3	315,3	419	419
Общая численность безработных, тыс. чел.	25,7	18,4	27,9	9,2	11,3
Уровень занятости сельского населения в трудоспособном возрасте, %	76,4	83	81	90	88
Уровень безработицы, %	6,8	5	7,3	2,5	3

Общая численность безработных и уровень безработицы в прогнозном периоде в инерционном варианте соответствуют индикаторам, которые определены в Концепции устойчивого развития сельских территорий до 2020 года. Для инновационного варианта, с высоким объемом предложения рабочих мест уровни безработицы и занятости рассчитаны с учетом того, что возникающий недостаток труда будет компенсироваться за счет миграции безработных из малых городов на сельские территории. Также следует учесть, что в числе занятых часть населения, которая вышла из возраста трудоспособности, т.е. работающие

пенсионеры, доля которых с учетом старения населения по крайней мере не будет существенно снижаться.

В случае реализации инновационного прогноза уровень занятости уже в 2020 может повысится до 90% при среднем варианте изменения численности населения и до 88 % в высоком, а безработицы, наоборот, снизится до 2,5-3%.

В инерционном варианте все показатели будут значительно хуже, но все равно достаточно приемлемые с позиции занятости. Если в инерционном варианте по обоим вариантам численности (средний и высокий) будет наблюдаться относительный избыток предложения труда, то к 2020 г., особенно по инновационному варианту, количественный дефицит трудового потенциала может резко осложнить реализацию всех значимых социально - экономических программ в Саратовской области. Резервы трудового потенциала малых и даже средних городов, выполняющих роль райцентров в Саратовской области, в настоящее время еще достаточно велики, уровень безработицы там, особенно среди молодежи достигает 20 и более процентов [5]. При условии относительного выравнивания цены труда на указанных рынках, часть данного незанятого трудового потенциала может оказаться на рынке труда сельских территорий. Большая часть безработной городской молодежи с начальным, средним и даже высшим профессиональным образованием могли бы успешно трудиться на селе при условии роста цены труда в аграрном секторе в 2-2,5 раза и предоставление жилья на льготных условиях.

Таким образом, указанные сценарные прогнозы позволяют сделать вывод о том, что в ближайшей перспективе возможны варианты низкой обеспеченности рабочей силой на сельских территориях, что потребует, как от работодателей, так и от государства в целом более активных мер, позволяющих повысить привлекательность сельских территорий среди потенциальных работников, только в этих условиях возможно достижение высоких показателей развития сельского хозяйства Саратовской области.

Список литературы.

1. Болохонов, М. А. Отдельные теоретические аспекты регулирования агропродовольственных рынков / М. А. Болохонов // Научное обозрение: теория и практика. – 2017. – № 1. – С. 26-33.
2. Исследование влияния государственной поддержки на основные показатели развития агропромышленного комплекса России / Кузнецов Н.И., Уколова Н.В., Монахов С.В., Шиханова Ю.А. // Аграрный научный журнал. – 2017. – № 1. – С. 75-79.
3. Болохонов, М. А. О состоянии агропродовольственных рынков России в 2014 г. / М. А. Болохонов // Аграрная наука в XXI веке: проблемы и перспективы: сб. стат. IX всеросс. науч.-практ. конф. – Саратов: Буква, 2015. – С. 508-509.
4. Болохонов, М. А., Васильева А.Д. Вопросы государственного регулирования агропродовольственного рынка с учетом регламентов ВТО / М. А. Болохонов, А.Д. Васильева // Аграрный научный журнал. – 2014. – № 3. – С. 72-75.
5. Бабочкин, П.С., Назаров, Е.А., Болохонов, М.А. Молодежь и сельская местность. Перспективы становления молодых специалистов на селе / П.С. Бабочкин, Е.А. Назаров, М. А. Болохонов // Сб. ст. Всероссийской научно-практической конференции «Специалисты АПК нового поколения (экономические науки)» Под ред. Е.Б. Дудниковой. – Саратов: ООО «ЦеСАин», 2016. – С. 27-31