

## ОПТИМИЗАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Гуриш К. А., Серебрякова Р.Р.,  
магистранты ФГБОУ ВО "Саратовский ГАУ им. Н.И. Вавилова", Саратов*

Сельское хозяйство как часть АПК имеет ряд особенностей (зависимость от природных факторов, сезонность, цикличность производства), поэтому оно является более технически отсталой отраслью и особо нуждается в поддержке государства. Ослабление роли государства в ходе рыночных реформ в России привело к диспаритету цен, низкой производительности и конкурентоспособности сельского хозяйства, ограниченности рынков сбыта, неудовлетворительному состоянию производственной и социальной инфраструктуры села, слабому кадровому потенциалу. Поэтому государство в современной рыночной экономике должно приобретать особые функции, а развитие системы регионального регулирования сельского хозяйства должно быть связано с переходом на прогрессивные модели управления [10].

Основная цель государственного регулирования аграрной сферы заключается в устранении «провалов» рынка и создании адекватной рыночным условиям институциональной среды для функционирования сельского хозяйства [7]. Основной целью системы управления аграрным производством на региональном уровне должно стать удовлетворение потребностей населения региона в сельскохозяйственной продукции и продовольствии, обеспечение максимально возможной продовольственной независимости и выход регионального АПК на российский и мировой рынки, а также социально-экономическое развитие сельских территорий и повышение качества жизни сельского населения [1]. Достижение данной цели возможно благодаря внедрению в систему управления аграрным сектором экономики принципа рыночно-государственного партнерства с четко распределенными по горизонтали и вертикали функциями на региональном и районном уровнях; усилению государственной поддержки сельского хозяйства.

Динамика общего объема финансового обеспечения государственной программы на развитие АПК Саратовской области за 2014 – 2016 гг. отрицательна (табл. 1) [6].

Таблица 1. – Общий объем финансового обеспечения государственной программы на развитие АПК Саратовской области за 2014 – 2016 гг., млрд. руб.

Общий объем финансового обеспечения	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г./2014 г.,%
Всего	8,5	9,4	6,2	72,9
в т.ч.: областной бюджет	0,6	0,5	0,6	100
федеральный бюджет	2,4	4,1	2,2	91,7
местные бюджеты	0,013	0,011	0,002	15,4
внебюджетные источники	5,4	4,9	3,4	62,9

## ОПТИМИЗАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Как видно из таблицы общий объем финансового обеспечения развития АПК Саратовской области сократился по всем статьям. Особенно сократились ассигнования из местного бюджета. Все эти средства были направлены на оказание несвязанной поддержки в растениеводстве, возмещение части процентной ставки по привлечённым кредитам, поддержку племенного животноводства, социальное развитие села.

Распределение «единой субсидии» или субсидии на оказание содействия достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на 2017 год в сумме 653,7 млн. руб. представлено на рисунке 1 [3].

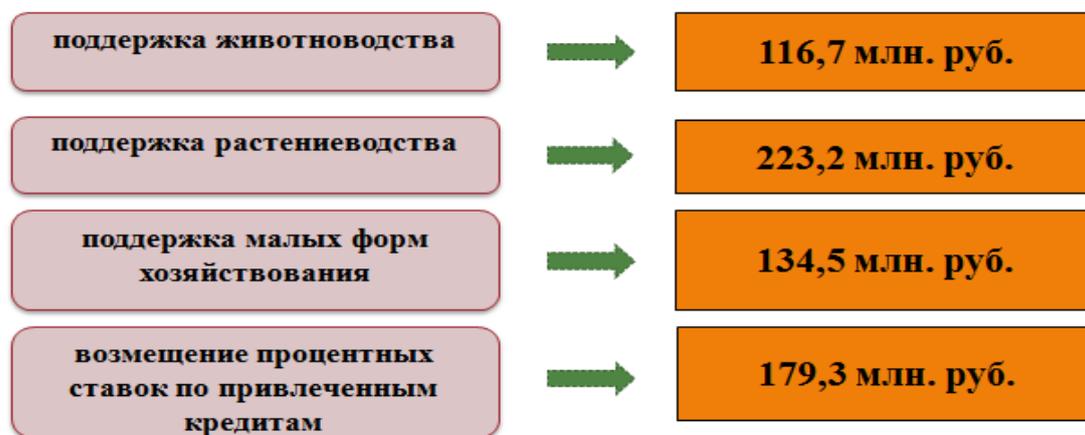


Рис. 1. Распределение «единой субсидии» в Саратовской области на 2017 год в сумме 653,7 млн. руб.

На несвязанную поддержку саратовским аграриям в 2017 г. федеральный бюджет заложил 525 млн. рублей, областная казна – 27,6 млн. рублей. Основными направлениями поддержки станут отрасли растениеводства: производство зерновых, зернобобовых и кормовых культур. В 2016 году вместе с ними учитывались технические культуры и картофель, но их было решено исключить в 2017 г. из программы поддержки. Из-за этого общая площадь земель, на которые будут выделены субсидии, сократилась с 3,7 до 2,3 млн. га. В этом случае на гектар посевной земли выйдет по 150 рублей, но поскольку субсидия имеет заявительный характер, то конкретная ставка будет зависеть от количества тех, кто обратится за субсидией [4].

Направления господдержки в рамках «единой субсидии» по поддержке растениеводства в 2017 году представлены в таблице 2 [3].

Для получения субсидии от аграриев потребуют соблюдения ряда условий: отсутствие долгов по налогам и платежам, проведение агрохимического мониторинга земель для улучшения плодородия, обеспечение достойного уровня зарплаты своим сотрудникам. Ранее также предлагалось требовать от получателей субсидий отчетов о рентабельности хозяйства, но эти условия были отвергнуты.

Таблица 2. – Направления господдержки в рамках «единой субсидии» в растениеводстве в Саратовской области на 2017 г., млн. руб.

Наименование	Всего	В том числе	
		Федеральные средства	Областные средства
Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	46,9	44,6	2,3
Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями и виноградниками	172,7	164,1	8,6
Субсидии на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	3,6	3,4	0,2
Итого	223,2	212,1	11,1

Направления господдержки в рамках «единой субсидии» по поддержке животноводства в Саратовской области на 2017 г. представлены в таблице 3 [3].

Таблица 3. – Направления господдержки в рамках «единой субсидии» в животноводстве в Саратовской области на 2017 г., млн. руб.

Наименование	Всего	В том числе	
		Федеральные средства	Областные средства
Субсидии на поддержку племенного животноводства	43,9	41,7	2,2
Субсидии на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей	47,4	45,0	2,4
Субсидии на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз	21,2	20,0	1,1
Субсидии на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти	1,8	1,7	0,1
Субсидии на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	2,4	2,3	0,1
Итого	116,6	110,7	5,9

Как видно объемов субсидирования явно недостаточно в сфере животноводства. Это отрасль, которая требует усиленной поддержки государства, т.к. на протяжении последних лет динамика продукции животноводства отрицательная (табл. 4) [6].

## ОПТИМИЗАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Таблица 4. – Продукция сельского хозяйства Саратовской области по хозяйствам всех категорий (млн. руб.)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016/2011,%
Продукция сельского хозяйства	89475,4	89211,1	99773,2	109570,7	131906,7	163568,2	182,8
в том числе:							
растениеводства	44615,6	50850,5	64461,3	72316,2	89807,3	122335,5	274,2
животноводства	44859,8	38360,6	35311,9	37254,5	42099,4	41233,2	91,9

В решение вопроса оптимизации направлений государственной поддержки сельского хозяйства Саратовской области большой вклад внесли ученые Саратовского ГАУ им. Н.И Вавилова, которые выявили следующие критерии субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей:

- приоритетность отрасли (продукции) для Саратовского региона;
- эффективность использования средств государственной поддержки;
- достижение максимального уровня софинансирования господдержки сельскохозяйственных товаропроизводителей области из федерального бюджета [2].

Применяемый на сегодняшний день подход в распределении средств государственной поддержки в области растениеводства дает возможность получить больше средств регионам с более благоприятными для растениеводства природно-климатическими условиями. Однако в Саратовской области механизм дифференцированного распределения средств несвязанной поддержки в области растениеводства имеет много отличий от того, который применяет Минсельхоз России. Он основывается на расчете зональных коэффициентов, учитывающих природно-климатические условия, биоклиматический потенциал территории и, особенно, влагообеспеченность территории [5]. Данная методика позволяет выровнять стартовые условия сельскохозяйственных товаропроизводителей, стимулировать производство отдельных видов продукции, поддерживать доходность производителей продукции растениеводства, работающих в неблагоприятных природно-климатических условиях [9].

Таким образом, для решения проблем в сфере сельского хозяйства необходимо повышать доступность кредитных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей (к счастью, механизм льготного краткосрочного кредитования российского сельского хозяйства по ставке не выше 5% заработал с января 2017 года); сокращать налоговое бремя; предоставлять налоговые льготы; устанавливать специальные тарифы на энергоносители; развивать экспортные производства с целью импортозамещения [8]; повышать конкурентоспособность отечественных сельскохозяйственных предприятий; стимулировать внутреннее производство; давать возможность получения бесплатного образования, перспективного карьерного роста и высокой

стабильной заработной платы в аграрной сфере; оптимизировать распределении средств государственной поддержки сельского хозяйства.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция развития агропромышленного комплекса Саратовской области до 2020 года – Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru>
2. Бабаян И.В., Подсеваткина Е.А., Милованов А.Н. Проблемы государственного регулирования инвестиционных процессов в сельском хозяйстве Саратовской области // Аграрный научный журнал. – 2016. – № 1. – С. 62 – 64.
3. Доклад министра сельского хозяйства Кравцовой Т. М. – Режим доступа: <http://gubvesti.ru>
4. Итоги АПК Саратовской области в 2017 году. – Режим доступа: <http://gubvesti.ru>
5. Кузнецов, Н.И., Воротников, И.Л., Наянов, А.В. Механизм дифференцированного распределения государственной поддержки российских сельскохозяйственных товаропроизводителей // Экономічний часопис-XXI. 2013. – Т 1. №11 – 12. – С.33 – 37.
6. Министерство сельского хозяйства Саратовской области. – Режим доступа: <http://minagro.saratov.gov.ru>
7. Переверзин Ю.Н., Подсеваткина Е.А. [Институциональные условия развития межотраслевых экономических отношений в системе продовольственного рынка](#) // [Аграрный научный журнал](#). – 2016. – № 4. – С. 89 – 94.
8. Подсеваткина Е.А. Проблемы развития государственной собственности в России / В сборнике: Вавиловские чтения - 2009 Материалы Международной научно-практической конференции. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации; ФГБОУ ВПО "Саратовский государственный аграрный университет имени Н. И. Вавилова". 2009. С. 148-150.
9. Подсеваткина Е.А., Бабаян И.В., Васильева О.А. Институционализация аграрных преобразований сельского хозяйства Саратовской области // Аграрный научный журнал. – 2015. – № 3. – С. 88 – 92.
10. Подсеваткина Е.А. [Роль институционального подхода в современной экономической теории](#) / В сборнике: [Проблемы и перспективы развития эффективной агроэкономики](#). Материалы научно-практической конференции. 2010. С. 11-16.