

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF MUNICIPAL UNIT

Янюшкина Анастасия Андреевна
Иркутский национальный исследовательский технический университет, Россия,
г. Иркутск
e-mail: Brevis707@yandex.ru
Магистрант

Yanyushkina Anastasia Andreevna
Irkutsk national research technical university, Russia, Irkutsk
e-mail: Brevis707@yandex.ru
Undergraduate

Аннотация: В статье рассмотрены различные аспекты управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Охарактеризованы субъекты управления местным развитием. Приведены основные этапы реализации программы социально-экономического развития муниципального образования.

Summary: In article various aspects of management of social and economic development of municipal unit are considered. Subjects of management of local development are characterized. The main stages of implementation of the program of social and economic development of municipal unit are given.

Ключевые слова: муниципальное управление, местное развитие, субъект управления, менеджмент, программа развития, муниципальное образование, администрация.

Keywords: municipal management, local development, subject of management, management, program of development, municipal unit, administration.

Главная сущность управления развитием муниципальных образований заключается в согласованных воздействиях различных субъектов на процессы, протекающие в этих муниципальных образованиях для достижения стратегических целей: по улучшению качества жизни населения, по повышению степени удовлетворения потребностей жителей, по качественным преобразованиям экономической сферы, по сохранению окружающей среды.

Интенсивное развитие муниципальных образований в значительной степени зависит не так от объемов имеющихся ресурсов, как от организации их эффективного использования управленческими кадрами муниципалитета.

При этом необходимость рационального и взвешенного подхода к управлению социально-экономическим развитием муниципальных образований практически всегда обусловлена ограниченностью имеющихся возможностей.

Исходя из сущности управления развитием муниципальных образований, к основной цели этого развития относится постоянное улучшение качества жизни населения, проживающего на территории этих муниципальных образований. При этом под понятием качества жизни рассматриваются такие категории, как:

- обеспеченность работой и заработной платой, гарантирующими достойный жизненный уровень;
- гарантии общественной и экологической безопасности, политической стабильности;
- обеспеченность качественным и недорогим жильем;

- обеспеченность конституционными правами на медицинское обслуживание, образование, отдых.

Качество управления функционирования муниципального образования определяется таким основным показателем, как эффективность. Чтобы деятельность органов местного самоуправления была эффективной, возникает необходимость в определении на федеральном уровне основополагающих принципов этой деятельности, и при этом, чтобы это федеральное законодательство в отношении местного самоуправления было достаточно полным, непротиворечивым и системным.

Федеральными органами управления, в процессе принятия ими управленческих решений по формированию и развитию муниципальных образований, учитываются не только функционирующие на их территории организации (в количественном выражении), их стратегическая ориентация, но и такие показатели, как численность проживающего населения, природно-климатические условия, уровень социально-экономического развития территории, что способствует упорядочению взаимоотношений на всех уровнях управленческой иерархии, а также концентрации внимания не на усилении контроля за саморазвитием регионов, а самому процессу их функционирования и развития.

В таблице 1 представлено распределение функций управления по субъектам управления.

Таблица 1. - Субъекты управления местным развитием

Субъекты	Традиционные функции	Каким должно быть участие в управлении
Органы государственной власти	Формирование правового пространства, осуществление макроэкономического планирования и контроля	Поддержка приоритетных направлений развития
Администрация муниципального образования	Прогнозирование и планирование развития, решение текущих проблем, контрольные функции	Направленность на эффективное использование имеющегося потенциала развития, организацию взаимодействия субъектов управления, поиск «новых путей развития»
Хозяйствующие субъекты	Удовлетворение потребности населения в товарах, услугах и рабочих местах, принятие решений по собственной инвестиционной политике	Выступление в качестве партнеров местных органов власти при разработке и реализации программ развития
Население	Голосование на выборах, определение типа своего поведения и форм диалогов с властями	Переход из состояния объекта воздействия в позицию субъекта

В каждом муниципальном образовании управление развитием организуется по-разному (по наличию ресурсов и в зависимости от сложности решаемых задач), но определенные особенности процесса управления развитием одинаковы для всех муниципальных образований.

К общей принципиальной особенности непрерывного процесса развития и управления развитием относится его цикличность, к главным факторам которой относятся:

- бюджетные процессы;
- крупные инвестиционные проекты;
- периоды полномочий региональных органов власти;
- традиционные региональные особенности (культурно-исторические, религиозные, этнические и др.)

Сложный процесс управления, как правило, разбивается по отдельным конкретным небольшим по срокам проектам, в управлении которыми выделяются относительно самостоятельные этапы (циклы) управления комплексным социально-экономическим развитием.

При этом в периоды разработок программ развития включаются следующие циклы (этапы):

- по целеопределению (постановке целей);

- по сбору и обработке информации;
- по формированию стратегий и критериев развития;
- по определению концепции комплексного социально-экономического развития региона;
- по оценке ресурсов и потенциала развития;
- по формированию и утверждению программы комплексного социально-экономического развития региона.

Период реализации программы развития состоит из следующих циклов (этапов):

- по исполнению бюджета развития согласно утвержденной программы комплексного социально-экономического развития;
- по формированию и утверждению бюджета развития;
- по сбору, обработке и контролю информации и выработке предложений по корректировке программы, концепции, бюджета.

Ключевым аспектом планирования и разложения на этапы процесса развития муниципального образования является то, что период планирования и корректировки планов должен быть согласован с определенными характерными временными циклами жизни муниципального образования, то есть со сроком полномочий органов местного самоуправления, периодами разработки и принятия местного бюджета и т.п.

Рационально спланированные бюджетные процессы (предусматривающие, также и корректировки бюджета), увязанный с бюджетным процессом срок проведения избирательных кампаний в исполнительные и законодательные органы региона и срок полномочия этих органов, а также степень преемственности органов власти будут способствовать в значительной степени снижению количества вероятных конфликтов по проблемам выбора и корректировки направлений развития муниципального образования и, тем самым, повышению эффективности его развития.

Формирование организационного механизма процесса управления развитием муниципального образования, по сути своей, является системой по реализации функций управления, состоящих:

- из специалистов, объединенных в органы управления;
- из организационной и вычислительной техники;
- из используемого комплекса методов управления;
- из связей органов управления, объектов управления и внешней среды, определяющимися разными способами взаимодействия и потоками управленческой информации;
- из документооборота, необходимого для выполнения функций, распределенных между органами управления для достижения целей, поставленных перед системой и населением региона.

Основные элементы механизма процесса управления развитием муниципального образования состоят:

- из населения региона;
- из подсистемы взаимодействия органов власти с региональным сообществом;
- из региональных органов управления;
- из подсистемы информационного обеспечения процесса управления и др.

Муниципальное управление, являясь процессом воздействия субъекта управления на управляемый объект, осуществляется с помощью определенных инструментов и механизмов управления.

Таким образом, непосредственно, процесс муниципального управления социально-экономическим развитием муниципального образования можно классифицировать как последовательность действий органа муниципального управления по переводу объекта управления в определенное (необходимое, конкретное, заданное) состояние.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ильичев И.Ю. Инновационная деятельность в лесной отрасли России // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2014. № 7. С. 136.
2. Колношенко В.И. Теория и практика социокультурного менеджмента / В.И. Колношенко, О.В. Колношенко, В.И. Хоменко. – М.: Военный университет, 2005. – 288 с.
3. Орешников В.В. Подход к поддержке управления развитием муниципальных образований // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе: материалы междунар. науч.-прак. конф. / Государственный университет управления. – М., 2016. – С. 214–219.
4. Шуплецов А.Ф. Оптимальное управление нефтеперерабатывающим комплексом на основе эффективного взаимодействия крупного и малого производственного предпринимательства // Известия Байкальского государственного университета. 2011. № 5. С. 64-69.
5. Шуплецов А.Ф. Сущность и эффективность производственного предпринимательства в нефтепереработке и нефтехимии // Baikal Research Journal. 2010. № 6. С. 27.
6. Ястребинский М.А. Формирование финансово-промышленных групп как один из путей реализации структурной перестройки горнодобывающей отрасли / М.А. Ястребинский // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 1999. № 4. С. 153-154.