

Козлова И. В., Прохорова А.П.

## ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗМЕР ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ И СРОКИ ЕГО ВЫПЛАТЫ

### ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗМЕР ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ И СРОКИ ЕГО ВЫПЛАТЫ

### LEGAL FACTS INFLUENCING THE SIZE OF UNEMPLOYMENT BENEFITS AND TERMS OF PAYMENT

**Козлова Ирина Валерьевна,**  
преподаватель ВКК факультета довузовской  
подготовки и СПО  
ФГБОУ ВО «НИ МГУ им. Н.П. Огарёва»,  
Россия, г. Саранск  
sergushinaes@yandex.ru

**Kozlova Irina Valerievna,**  
faculty teacher pre-university training and SVE  
Ogarev Mordovia State University  
sergushinaes@yandex.ru

**Прохорова Алина Петровна,**  
студентка факультета довузовской подготовки и  
СПО ФГБОУ ВО «НИ МГУ им. Н.П. Огарёва»,  
Россия, г. Саранск.  
sergushinaes@yandex.ru

**Prokhorova Alina Petrovna,** student of the faculty of  
pre-university training and SPO  
the Ogarev Mordovia State University,  
Saransk, Russia.  
sergushinaes@yandex.ru

**Аннотация.** в статье рассмотрено понятие пособия по безработице, проанализирована нормативно-правовая база, регулирующая общественно-правовые отношения складывающиеся в процессе рассмотрения, порядка назначения и предоставления пособия по безработице, выделены основные проблемы, которые возникают при наступлении определенных юридических фактов в отношении данного пособия. Особое внимание уделяется рассмотрению порядка установления размера пособия по безработице и сроку его выплаты, с учетом категории граждан, претендующих на данный вид пособия. Так же в статье содержатся краткие выводы по результатам выполненной работы, представлена оценка полноты решений поставленных задач, рекомендации по совершенствованию правового регулирования общественных отношений, возникающих в следствии процесса расчета, назначения, выплаты пособия по безработице, гражданам, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право на его получение.

**Annotation.** the article considers the concept of unemployment benefits, analyzes the legal framework that regulates social and legal relations that are formed in the process of consideration, the procedure for assigning and providing unemployment benefits, and highlights the main problems that arise when certain legal facts occur in relation to this benefit. Special attention is paid to the procedure for determining the amount of unemployment benefits and the period for its payment, taking into account the category of citizens claiming this type of benefit. The article also contains brief conclusions on the results of the work performed, an assessment of the completeness of solutions to the tasks set, recommendations for improving the legal regulation of public relations arising as a result of the process of calculating, assigning, and paying unemployment benefits to citizens who, in accordance with the legislation of the Russian Federation, are entitled to receive it.

**Ключевые слова:** пособие по безработице, безработица, размер пособия, сроки выплаты пособия по безработице, гражданин, факты, юриспруденция.

**Keywords:** unemployment benefit, unemployment, benefit amount, terms of payment of unemployment benefits, citizen, facts, jurisprudence.

**Введение.** Рассматривая, процесс возникновения пособия по безработице, с исторической точки зрения, следует сказать о том, что впервые данное понятие было введено в СССР в 20-х годах. В дальнейшем данный вид пособия в стране не устанавливался, так как считалось, что в стране безработица полностью отсутствует, и каких-либо предпосылок для ведения пособия не было. Однако спустя длительное время пособие по безработице было вновь введено в 1991 г. Уже в начале 1992 года в службе занятости населения были зарегистрированы первые десятки тысяч безработных граждан. Первоочередной причиной появления в стране такого явления, как безработица было продиктовано переходом к рыночной экономике. Таким образом, экономическое положение России стало усугубляться и органам государственной власти приходилось вести работу по совершенствованию политической направленности в этом вопросе для того, чтобы снизить уровень безработицы в стране.

### **Материалы и методы исследования.**

Исследование осуществлялось с использованием методов: диалектического, монографического, абстрактно-логического методов.

В качестве материалов послужили научные публикации по теме [1-11], нормативно-правовые акты, регламентирующие механизм выплаты пособий по безработице в условиях РФ и регулирование рынка труда.

**Основная часть.** На сегодняшний день, в условиях современности политика государства направлена на предоставление определенным категориям граждан различных пособий, которые способствуют улучшению их материального положения и помогают преодолевать определенные жизненные обстоятельства, связанные с ухудшением их финансового положения. Одним из наиболее важных видов пособий социальной политики государства является пособие по безработице.

На протяжении последнего десятилетия государственная политика была направлена на борьбу с безработицей. Однако, данная политика была не эффективна. Поскольку в конце января 2019 г. в государственных органах занятости было зарегистрировано 733 тыс. безработных граждан, что на 5,8% больше по сравнению с декабрем 2018 г., данный вывод, можно сделать по данным федеральной службы по труду и занятости РФ.

Также актуальным вопросом остается социальная поддержка граждан, которые остались без работы и заработка, и вследствие чего у данной категории граждан нет самостоятельной возможности для того, чтобы адаптироваться к современным условиям рынка труда. Таким гражданам государство выплачивает пособие по безработице для того, чтобы обеспечить их определенными денежными средствами.

Поэтому для государства деятельность по проведению социальной политики остается в приоритете и рассматривается в первоочередную очередь. Социальная помощь безработным гражданам оказывается в виде пособия по безработице, стипендии, а также в возможности принимать участие в общественных работах.

Пособие по безработице представляется собой денежную выплату, которая выплачивается органами службы занятости населения тем гражданам, которые были

признаны в установленном законом порядке безработными [6, с. 450]. Данное пособие выплачивается в первую очередь для компенсации материальной несостоятельности безработного гражданина, связанной с неполучением им подходящей работы, а вследствие чего и заработка, а также создание определенных условий для того, чтобы безработный гражданин смог найти подходящую работу.

Следует отметить, что Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» устанавливает определенные юридически закрепленные факты, при которых назначается выплата пособия по безработице, в том числе и определяется срок выплаты данного пособия.

Пособие по безработице выплачивается безработным гражданам с того момента, когда был установлен данный юридический факт [3]. Главное значение играет период, в течение которого будет выплачиваться пособие по безработице.

Важно отметить, что начисление пособия по безработице осуществляется за фактическое количество дней безработицы со дня признания гражданина в качестве безработного. Таким образом, последующие начисления пособия по безработице, при условии, что безработный не нарушал законодательства о занятости населения, будет осуществляться за фактическое количество дней безработицы, включая день последней перерегистрации гражданина в качестве безработного [5].

Для того чтобы гражданину прекратили выплачивать пособие по безработице, необходимо наступление определенных обстоятельств, то есть юридических фактов. Именно юридические факты влияют на установление, изменение и прекращение правоотношений, складывающихся в процессе назначения пособия по безработице гражданам, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право на его получение.

Наиболее актуальной проблемой для государства в области социальной политики является установление размера выплаты пособия по безработице, для граждан, имеющих право на данный вид выплат. Не стоит забывать о том, что размер пособия по безработице зависит в первую очередь от среднемесячного заработка, а также юридических фактов, которые играют важную роль для назначения пособия по безработице [3].

Это связано с тем, что на практике возникают различные сложности при определении конкретного размера пособия по безработице. Поскольку сумма выплаты пособия по безработице дифференцируется в зависимости от категории граждан, признанных безработными. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством РФ.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.11.2019 № 1426 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год», с 1 января 2020 года минимальная величина пособия по безработице будет составлять 1500 рублей, а максимальная – 8000 рублей. Однако для лиц предпенсионного возраста минимальная величина пособия составит 1500 рублей, максимальная - 11280 рублей [3].

Сегодня, учитывая, сложившуюся эпидемиологическую обстановку в стране, в связи с ухудшением экономического положения в Российской Федерации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции covid-19 на территории РФ, Правительство Российской Федерации приняло решение о изменении размеров пособия по безработице. Вследствие чего Постановление Правительства РФ от 7 ноября 2019

года №1426 утратило свою силу. На основании этого, было принято новое Постановление Правительства РФ от 27 марта 2020 г. №346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год». В данном Постановлении были установлены новые размеры пособия по безработице. Так, минимальная величина пособия оставалась неизменной и составляла 1500 рублей. А максимальная величина пособия увеличилась на 4 130 рублей и составила в общей сложности 12130 рублей [4].

Если провести сравнительный анализ размера пособия по безработице с 2009 года, можно заметить, что он до 2019 года оставался неизменным и составлял: минимальный размер – 850 рублей, а максимальный – 4900 рублей. Хотя размер пособия и увеличился с 1 января 2019 года почти на 70 процентов, граждане не смогут полностью удовлетворить свои даже самые простые потребности.

При этом следует учесть, что в связи с ухудшением экономической ситуации, связанную с распространением коронавирусной инфекции в стране было принято решение об увеличении максимального размера пособия. Но в тоже время увеличение размера пособия не позволит гражданам полностью удовлетворять свои потребности из-за ухудшения экономического состояния страны и повышения цен на многие продукты.

Таким образом, исходя из вышесказанного, следует сделать вывод о том, что государство регулирует выплаты пособия по безработице. Выделяя при этом определенные юридические факты, при которых могут возникать, изменяться и прекращаться правоотношения в сфере выплаты пособия по безработице, гражданам, имеющим на него право.

Государственная политика в сфере предоставления пособия по безработице нуждается в радикальных изменениях. Поскольку размеры пособия по безработице не соответствуют требованиям государственной политики в сфере занятости населения, которое направлено на создание определенных условий, которые при наступлении социальных рисков позволят удовлетворить жизненно важные потребности. Поэтому граждане, получая пособие по безработице, не могут удовлетворить даже самые простые потребности. А из-за сокращения срока выплаты пособия по безработице с 12 месяцев на 6 месяцев, безработные граждане вынуждены искать работу в кратчайшие сроки, что не всегда будет соответствовать их квалификации и специальности и это негативно отразится на возможности распоряжаться своим трудом. А из-за низких размеров пособия по безработице только треть безработных граждан обращается в органы службы занятости населения, и встают на учет, а другая часть – предпочитают справляться с обозначенной проблемой собственными силами, не обращаясь в орган службы занятости населения.

Для того чтобы осуществлять социальную политику на высоком уровне следует усовершенствовать законодательство в области назначения и выплаты пособия по безработице. Именно совершенствование законодательства позволит работникам службы занятости выполнять свои трудовые обязанности на высоком уровне, а безработные граждане смогут получать правильно рассчитанную сумму выплаты пособия по безработице в течении срока, который позволит им найти подходящую для них работу, соответствующую их образованию, квалификации и стажу.

Для борьбы с безработицей в стране государство должно предпринять радикальные изменения. В частности, предоставить гражданам больше подходящих рабочих мест, которые будут в полном объеме соответствовать их квалификации.

**Выводы.** Пособие по безработице, является одним из наиболее важных государственных инструментов государства, при оказании финансовой поддержки определенной категории граждан в установленных законом случаях. Такая денежная помощь в большинстве случаев является основным денежным подспорьем для гражданина, который при определенных жизненных обстоятельствах лишился основного заработка, либо находится в поиске своего первого места работы, после окончания учебного заведения, либо по завершению курсов повышения квалификации, получение образования по новой специальности и соответственно нуждается в поддержке со стороны государственных органов, которые в свою очередь, на основании законодательства Российской Федерации, принимают все необходимые меры для того, чтобы граждане и семьи, попавшие в трудную жизненную ситуацию, не чувствовали себя финансово незащищенными и пытались справиться со сложившимися обстоятельствами самостоятельно.

#### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6 – ФКЗ) – [Электронный ресурс] – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Трудовой Кодекс Российской Федерации: федер. закон [от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О занятости населения в Российской Федерации: закон [от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 02.12.2019)] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице: постановление Правительства РФ [от 7.11.2019 № 1426] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020: постановление Правительства РФ [от 27.03.2020 № 346] – [Электронный ресурс] – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Алиев И. М. Экономика труда : учеб. пособие / И. М. Алиев. – М. : Юрайт, 2019. – 486 с.
7. Борисов Е. Ф. Основы экономики : учеб. пособие / Е. Ф. Борисов. – М. : Юрайт, 2020. – 383 с.
8. Буянова М. О. Право социального обеспечения : учеб. пособие / М. О. Буянова. – М. : КНОРУС, 2017. – 463 с.
9. Вукович Г. Г. Рынок труда : учеб. пособие / Г. Г. Вукович. – М. : Феникс, 2017. – 240 с.
10. Карпова Т.Ю. Формирование человеческого капитала в аграрном секторе экономики / Т.Ю. Карпова, М.В. Муравьева //Наука и бизнес: пути развития. – 2019. – № 2 (92). – С. 59-62.
11. Сусоров Я.Б. Мировой опыт развития альтернативной занятости на селе / Я.Б. Сусоров, М.В. Муравьева // В сборнике: Аграрный сектор России: пути взаимодействия в мировом пространстве Международная научно-практическая конференция. ФГБОУ ВПО "Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова". – 2014. – С. 34-39.

#### References

1. Constitution of the Russian Federation of December 12, 1993 (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 No. 6-FKZ) – [Electronic resource] - Access from the reference. - legal system "ConsultantPlus".
2. Labor Code of the Russian Federation: Feder. the law from 30.12.2001 No. 197-FZ (as amended on 16.12.2019)]- [Electronic resource] - Access from the Internet.- legal system "ConsultantPlus".
3. On employment in the Russian Federation: law [of 19.04.1991 No. 1032-1 (ed. from 02.12.2019)]- [Electronic resource] - Access from the Internet. - legal system "ConsultantPlus".

## *Агрофорсайт 1\_2020*

4. On the minimum and maximum amounts of unemployment benefits: resolution of the Government of the Russian Federation [from 7.11.2019 № 1426]- [Electronic resource] – Access from the Internet. - legal system "ConsultantPlus".

5. On the size of the minimum and maximum amounts of unemployment benefits for 2020: decree of the Government of the Russian Federation [from 27.03.2020 # 346]- [Electronic resource] – Access from the Internet. - legal system "ConsultantPlus".

6. Aliev I. M. labor Economics: textbook. manual / I. M. Aliyev. - M.: Yurayt, 2019 – - 486 p.

7. Borisov E. F. Fundamentals of Economics: textbook. manual / E. F. Borisov. - Moscow: yurayt, 2020. - 383 p.

8. Buyanova M. O. Law of social security: textbook. manual / M. O. Buyanova, Moscow: KNORUS, 2017, 463 p.

9. Vukovich G. G. labor Market: studies. manual / G. G. Vukovich. - M.: Phoenix, 2017. - 240 c.

10. Karpova T.Yu. The formation of human capital in the agricultural sector of the economy / T.Yu. Karpova, M.V. Muravyova // Science and business: development paths. - 2019 .-- No. 2 (92). - S. 59-62.

11. Susorov Ya.B. World experience in the development of alternative employment in rural areas / Ya.B. Susorov, M.V. Muravyova // In the collection: Agrarian Sector of Russia: Ways of Interaction in the World Space International Scientific and Practical Conference. FSBEI HPE Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov. - 2014 .-- S. 34-39.

Мишина О. А., Корноухова Ю. В.

## ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

### ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

66

### PROBLEMS OF THE COMPULSORY MEDICAL INSURANCE SYSTEM IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA AND WAYS TO IMPROVE THEM

Мишина Ольга Александровна,  
преподаватель ВКК факультета довузовской  
подготовки и СПО  
ФГБОУ ВО «НИ МГУ им. Н.П. Огарёва»,  
Россия, г. Саранск  
sergushinaes@yandex.ru

Mishina Olga Alexandrovna, faculty teacher pre-  
university training and SVE  
Ogarev Mordovia State University  
sergushinaes@yandex.ru

Корноухова Юлия Васильевна  
студентка факультета довузовской подготовки и  
СПО ФГБОУ ВО  
«НИ МГУ им. Н.П. Огарёва»,  
Россия, г. Саранск.  
sergushinaes@yandex.ru

Kornoukhova Julia Vasilievna,  
student of the faculty of pre-university training and  
SPO of  
the Ogarev Mordovia State University,  
Saransk, Russia.  
sergushinaes@yandex.ru

**Аннотация.** В статье рассмотрены актуальные проблемы системы обязательного медицинского страхования и медицинской помощи в Республике Мордовия в условиях модернизации здравоохранения. Особое внимание уделено системе финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования. В представленной статье дана характеристика порядку начисления страховых взносов и ликвидации задолженностей по их уплате в Фонд обязательного медицинского страхования, а также указано на недостаточную эффективность и конкурентоспособность страховых медицинских организаций. Затронута проблема подлинности представленных данных поступления и расходования государственных средств в данной системе страхования. Также в статье предложены некоторые варианты решения основных проблем, которые имеются в системе обязательного медицинского страхования как в Республике Мордовия, так и в

**Annotation.** The article discusses the current problems of the system of compulsory medical insurance and medical care in the Republic of Mordovia in the context of modernization of health care. Particular attention is paid to the financing system of the territorial compulsory health insurance program. The presented article describes the procedure for calculating insurance premiums and liquidating debts for their payment to the Compulsory Medical Insurance Fund, and also indicates the insufficient efficiency and competitiveness of insurance medical organizations. The problem of the authenticity of the presented data on the receipt and expenditure of public funds in this insurance system is raised. The article also suggests some options for solving the main problems that are in the system of compulsory health insurance both in the Republic of Mordovia and in Russia as a whole.