УДК 331.2

Путивская Т. Б., Жарова Н. В.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО»

РЕГОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО»

REGIONAL ASPECT OF THE EFFECTIVENESS OF THE STATE PROGRAM «INFORMATION SOCIETY»

Путивская Татьяна Борисовна
кандидат экономических наук,
доцент кафедры «Экономика агропромышленного комплекса»,
410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1
Саратовский госагроуниверситет
имени Н.И. Вавилова
e-mail: putivsckaja@yandex.ru,

Putivskaya Tatiana Borisovna
Ph.D. of Economic Sciences,
docent
Saratov State Agrarian University,
Teatralnaya Square, 1, Saratov, 410012,
Russian Federation
e-mail: putivsckaja@yandex.ru

Жарова Наталия Владимировна
Обучающаяся в магистратуре
410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1
Саратовский госагроуниверситет
имени Н.И. Вавилова
e-mail: zharovanv@saratov.gov.ru

Zharova Natalaya Vladimirovna
master student
410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1
Саратовский госагроуниверситет
имени Н.И. Вавилова
e-mail: zharovanv@saratov.gov.ru

Аннотация. *Данная статья посвящена вопросам 'эффективности реализации региональной программы "Информационное общество» Информационный фактор из вспомогательного устойчиво трансформируется в основной ресурс социально-экономического развития общества и жизнедеятельности населения. Применение цифровых технологий обеспечивает экономическим субъектам неоспоримые преимущества. В статье рассмотрена проблема развития информационно-коммуникационных технологий в Саратовской области, а также необходимость совершенствования и активизации и эффективности реализации в регионе государственной программы «Информационное общество». На современном этапе является важным поиск механизмов и инструментов применения цифровых технологий на практике. Условием успешного использования информационно-*

Annotation. *This article is devoted to the issues of 'effectiveness of the implementation of the regional program "Information society" the Information factor is steadily transformed from an auxiliary to the main resource of socio-economic development of society and the life of the population. The use of digital technologies provides economic entities with undeniable advantages. The article considers the problem of development of information and communication technologies in the Saratov region, as well as the need to improve and activate and effectively implement the state program "Information society"in the region. At the present stage, it is important to search for mechanisms and tools for applying digital technologies in practice. The condition for the successful use of information and communication technologies for the development of the Saratov region and the solution of socio-economic problems on this*

АГРОФОРСАЙТ

коммуникационных технологий для развития Саратовской области и решения на этой основе социально-экономических задач является наличие и внедрение в регионе комплексной программы информатизации.

basis is the availability and implementation of a comprehensive Informatization program in the region.

***Ключевые слова**: цифровая экономика, программа информатизации, развитие электронного правительства, эффективность реализации государственных программ, региональная экономика.*

Keywords: basic digital economy, Informatization program, development of e-government, efficiency of implementation of state programs, regional economy.

Введение.

Особенности и тренды социально-экономического развития Саратовской области диктуют свои правила внедрения цифровых технологий. Применение «цифры» должно обеспечить экономическим субъектам неоспоримые преимущества. Своевременная разработка способов количественного измерения параметров цифровизации экономики, формирование моделей структуры и приоритетов социально-экономического достижения целей – это первоочередные задачи, требующие скорейшего решения при недопущении стихийного развития с отсутствием системного целеполагания и управления.

Цель исследования – проанализировать и выявить уровень достижения целевых показателей реализации программы «Информационное общество» в Саратовской области за 2019 год.

Материалы и методы исследования.

При проведении исследования применялись статистический метод и метод комплексного сравнительного анализа, позволяющий определить в дальнейшем причинно-следственные связи экономических явлений и процессов.

В качестве материалов использованы источники [1-11]

Основная часть. Результаты исследования.

Российская Федерация не относится к странам-лидерам по готовности внедрения цифровых технологий и согласно индексу сетевой готовности (NRI) занимала в 2018 году 41-е место и 43-е место (рейтинг глобальной конкурентоспособности) [4]. Ожидаемый прирост объема потребления информационных технологий на уровне 122% требует и повышения [5,6] социально-экономической, и деловой активности, и эффективной модернизации экономики. Кроме того, в нашей стране как на макро-, так и на микроэкономическом уровнях остро стоит вопрос о внедрении технологического трека «Технет» национальной технологической инициативы, который призван обслуживать ожидаемую к 2025–2035 гг. промышленную революцию и ключевыми барьерами для данного перехода является низкий уровень оцифрованности информации, недостаточные затраты предприятий на инновации, нехватка высококвалифицированных специалистов.

С 2019 года на территории Саратовской области реализуется государственная программа «Информационное общество» [3]. Необходимость формирования и реализации государственной программы обусловлена направленностью процесса информатизации на различные сферы человеческой деятельности. Данная программа разработана для реализации Указаов Президента «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» и «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на

АГРОФОРСАЙТ

период до 2024 года» [1,2]. Цели и задачи государственной программы представлены на рисунке 1. Программа включает в себя две подпрограммы:

- Подпрограмма 1 «Формирование электронного правительства»;
- Подпрограмма 2 «Повышение эффективности деятельности органов исполнительной и законодательной власти Саратовской области, государственных органов Саратовской области за счет использования информационно-коммуникационных технологий».

Рисунок 1. - Цели и задачи государственной программы «Информационное общество»

- Подпрограмма 1 «Формирование электронного правительства»;
- Подпрограмма 2 «Повышение эффективности деятельности органов исполнительной и законодательной власти Саратовской области, государственных органов Саратовской области за счет использования информационно-коммуникационных технологий».

В целом в Саратовской области наблюдаются положительные тенденции в развитии информационной отрасли. Проведенный на этапе выявления региональной проблематики и обоснования необходимости формирования условий для реализации программы «Информационное общество» комплексный анализ региональных факторов позволил выявить ряд недостатков, снижающих эффективность развития информационной среды в Саратовской области. Основными из них являются следующие:

- потребность в регулярной доработке программного обеспечения для оказания электронных услуг и межведомственного взаимодействия;
- недостаточная информированность жителей области о преимуществах использования электронных услуг;

АГРОФОРСАЙТ

•необходимость обновления компьютерной техники и оргтехники, серверного и коммуникационного оборудования в органах исполнительной власти области и подведомственных им учреждениях в целях обеспечения технической возможности внедрения информационных систем масштаба области, их технического и информационного сопровождения;

•нехватка количество рабочих мест системы межведомственного электронного документооборота либо оснащение рабочих мест компьютерами с несоответствующими минимальным требованиям установленного на них программного обеспечения;

•недостаточный уровень защищенности информации, содержащейся в информационных системах органов исполнительной власти области.

Сведения о плановых значениях и исполнении программы «Информационное общество» в Саратовской области в 2019 году представлены в таблице 1. [2].

Таблица 1 – Сведения о плановых значениях и исполнении программы «Информационное общество» в Саратовской области (тыс. руб.)

Подпрограммы	Предусмотрено в программе	Исполнено	% исполнения
Всего по программе	83140,9	78136,3	94,0%
подпрограмма 1 «Формирование электронного правительства»			
Всего по подпрограмме: министерство экономического развития области	41987,7	37614,9	89,6%
подпрограмма 2 «Повышение эффективности деятельности органов исполнительной и законодательной власти, государственных органов за счет использования информационно-коммуникационных технологий»			
Всего по подпрограмме	41153,2	40521,4	98,5%
Саратовская областная Дума (по согласованию)	1194,3	997,4	83,5%
Министерство экономического развития области	881,8	877,5	99,5%
Министерство сельского хозяйства области	3700,0	3427,9	92,6%
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	880,0	863,1	98,1%
Комитет по обеспечению деятельности мировых судей области	31768,6	31767,3	100%
Министерство образования области	2228,5	2088,2	93,7%
Министерство здравоохранения области	500,0	500,0	100%

Источник. Отчет по реализации государственной программы «Информационное общество» [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://saratov.gov.ru/informers/e-government/program-information-society/

В ходе реализации программы «Информационное общество» в 2019 году были достигнуты следующие целевые показатели:

«Доля государственных и муниципальных услуг, переведенных в электронный вид» – фактическое значение составило 95%;

«Число граждан Саратовской области, зарегистрированных во ФГИС "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» - фактическое значение - 1696 чел. (103,4% от планового); «Доля услуг, оказанных гражданам в электронном виде, от общего количества оказанных государственных и муниципальных услуг» - фактическое значение составило 70%

«Среднеквартальное количество электронных межведомственных транзакций, совершаемых в системе межведомственного электронного взаимодействия» - фактическое значение - 3 млн., что составляет 37,5% от планового значения;

«Количество открытых публичных центров правовой информации обеспечения доступа населения к интегрированному полнотекстовому банку правовой информации» - фактическое значение - 49 ед., (163,3% от планового значения);

«Количество учащихся на один персональный компьютер, используемый в учебных целях» - среднее фактическое значение составило 7,3 чел.;

«Доля пунктов проведения экзаменов, использующих для передачи данных при подготовке и проведении ГИА защищенные каналы связи с соблюдением режима информационной безопасности» - фактически - 37%, 129,4% от планового значения;

«Доля областных государственных и муниципальных общеобразовательных организаций и областных государственных профессиональных образовательных организаций, имеющих сайты в сети Интернет, интегрированные с автоматизированной информационной системой министерства образования области» - фактическое значение составило 100%;

«Доля пользователей в органах исполнительной и законодательной власти области, государственных органах области, использующих отечественное офисное программное обеспечение» - фактическое значение составило 50%;

«Доля судебных участков мировых судей области, обеспеченных с целью совершенствования системы судебной защиты прав и законных интересов граждан, доступности правосудия, бесперебойной работой специализированного программного обеспечения и доступом в сеть Интернет» - фактическое значение составило 100%;

«Доля залов судебных заседаний, оснащенных в целях повышения качества работы судов, открытости, доступности и прозрачности их деятельности системой аудиовидеопротоколирования хода судебных заседаний» - фактическое значение составило 42%, (105,0% от планового значения);

«Доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым внедрены информационные решения (ресурсы)» - фактическое значение составило 30%;

«Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения (больницы и поликлиники), подключенных к сети Интернет» - фактическое значение составило 100%;

«Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к сети Интернет» - фактическое значение - 26%, что составляет 130,0% от планового значения;

«Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и (или) среднего

АГРОФОРСАЙТ

профессионального образования, подключенных к сети Интернет» - фактическое значение составило 20%;

«Доля органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов, подключенных к сети Интернет» - фактическое значение составило 20%;

«Средний срок простоя информационных систем органов власти области и местного самоуправления в результате компьютерных атак» - фактическое значение составило 48%;

«Доля жителей старше 14 лет, имеющих возможность участвовать в принятии решений по вопросам городского хозяйства с использованием цифровых технологий» - фактическое значение составило 0%, и является недостигнутым целевым показателем;

«Уровень удовлетворенности граждан области качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг» - фактическое значение -90%;

«Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» - фактическое значение -70%;

«Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого органами исполнительной и законодательной власти области, государственными органами области иностранного программного обеспечения» - фактическое значение 15%, что превышает плановое значение более чем в 2 раза;

«Число информационно-разъяснительных мероприятий по реализации региональных проектов, разработанных в целях достижения задач национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» - фактическое значение составило 15 единиц.

Выводы. На современном этапе является важным поиск инструментария применения цифровых технологий на практике. Условием успешного использования информационно-коммуникационных технологий для развития Саратовской области является внедрение комплексной программы информатизации. Своевременная разработка способов количественного измерения параметров цифровизации экономики, формирование моделей структуры и приоритетов социально-экономического достижения целей с недопущением стихийного развития. Сегодня, несмотря на интерес со стороны бизнеса на процесс внедрения «цифры», есть ряд существенных проблем это: потребность в регулярной доработке программного обеспечения; необходимость обновления оборудования: недостаточные уровни защищенности информации и информированности жителей региона о преимуществах использования электронных услуг.

В результате проведенного комплексного анализа показателей реализации в Саратовской области программы «Информационное общество» было выявлено, что в совокупности выполнено 20 целевых показателей, 6 из которых превысили плановые значения. Не выполнены 2 целевых показателя, один из которых не был достигнут в связи с корректировкой сроков внедрения проекта «Платформа обратной связи» на федеральном уровне.

Достигнутые результаты реализации государственной программы «Информационное общество» в регионе, полнота использования бюджетных средств, предусмотренных на ее реализацию, и полнота реализации мероприятий позволяют в

АГРОФОРСАЙТ

целом признать среднюю степень эффективности реализации государственной программы.

Список литературы

1. О государственной программе Саратовской области «Информационное общество»: Постановление Правительства Саратовской области от 26 декабря 2018 года №735-П (с изменениями на 26 декабря 2019 года) [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://consultant.ru;
2. Отчет по реализации государственной программы «Информационное общество» [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://saratov.gov.ru/informers/e-government/program-information-society/
3. Правительство Саратовской области. Режим доступа: https://saratov.gov.ru/region/economy/pokaz-soc-ekonom-razv/_
4. Подсеваткина, Е.А., Путивская, Т.Б Необходимость и условия эффективной реализации цифровизации АПК // Островские чтения. – 2019. – № 1. – С. 238-241.
5. Подсеваткина, Е.А., Путивская, Т.Б. Обеспечение экономической безопасности региональных агросистем // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2018. – № 5. – С. 12.
6. Подсеваткина, Е. А., Путивская, Т. Б., Сырникова, Л. В., Шадченко, Н. Ю. Проблемы и задачи развития сельского хозяйства России в условиях цифровой трансформации // Научное обозрение: теория и практика. Т.9, вып. 11. 2019. С. 1647 – 1660.
7. Путивская Т.Б. Формирование информационной базы эколого-экономических показателей региональной агросистемы // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2018. – № 4. – С. 13.
8. Муравьева М.В. Информационное консультирование сельскохозяйственных товаропроизводителей как мотивационный фактор роста эффективности (на примере информационно-консультационных центров в Саратовской области) / Муравьева М.В. // Никоновские чтения. - 2007. – № 12. – С. 453-455.
9. Голубев А.В. Мероприятия по эффективному ведению сельскохозяйственного производства в условиях кризиса // Голубев А.В., Глебов И.П., Кабанова Л.В., Калинин Ю.А., Муравьева М.В., Наянов А.В., Новоселова С.А., Норовяткина Е.М., Чечеткина И.И. Саратов, 2009. (2-е издание, исправленное и дополненное)
10. Воротников И.Л. Проблемы нормативных регуляторов мезоэкономических процессов импортозамещения в агропромышленном комплексе / Воротников И.Л., Муравьева М.В., Петров К.А. // Наука и бизнес: пути развития. – 2018. – № 11 (89). – С. 150-152.
11. Воротников И.Л. Оценка уровня экспортоориентированности продукции в агропромышленном комплексе // И.Л. Воротников, М.В. Муравьева, К.А. Петров // Агрофорсайт. – 2019. –№ 2. – С. 4.

References

1. About the state program of the Saratov region "Information society": Decree Of the government of the Saratov region of December 26, 2018 No. 735-P (with changes on December 26, 2019) [Electronic resource] - access Mode: https://consultant.ru;
2. Report on the implementation of the state program "Information society" [Electronic resource] - access Mode: https://saratov.gov.ru/informers/e-government/program-information-society/
access: https://saratov.gov.ru/region/economy/pokaz-soc-ekonom-razv/_
4. Podsevatkina, E. A., Putivskaya, T. B. the Need and conditions for effective implementation of digitalization of the agro-industrial complex Ostrovskie chit. 2019. No. 1. Pp. 238-241.
5. Podsevatkina, E. A., Putivskaya, T. B. Ensuring economic security of regional agro-systems regional agro-systems: Economics and sociology. 2018. no. 5. P. 12.
6.Podsevatkina, E. A., Putivskaya, T. B., Syrnikova, L. V., Shadchenko, N. Yu. Problems and tasks of Russian agriculture development in the conditions of digital transformation // Scientific review: theory and practice, Vol. 9, issue 11, 2019, Pp. 1647-1660.
7. Putivskaya T. B. Formation of the information base of ecological and economic indicators of the regional agro-system // Regional agro-systems: Economics and sociology. 2018. no. 4. P. 13.
8. Muravyova M.V. Information counseling of agricultural producers as a motivational factor in the growth of efficiency (for example, information and consulting centers in the Saratov region) / Muravyova MV // Nikon readings. - 2007. - No. 12. - S. 453-455.
9. Golubev A.V. Measures for the efficient management of agricultural production in a crisis // Golubev A.V., Glebov I.P., Kabanova L.V., Kalinin Yu.A., Muravyova M.V., Nayanov A.V., Novoselova S. A., Norovyatkina E.M., Chechetkina I.I. Saratov, 2009. (2nd edition, amended and supplemented)
10. Vorotnikov I.L. Problems of regulatory regulators of meso-economic processes of import substitution in the agricultural sector / Vorotnikov I.L., Muravyova M.V., Petrov K.A. // Science and business: development paths. - 2018 .-- No. 11 (89). - S. 150-152.
11. Vorotnikov I.L. Evaluation of the level of export orientation of products in the agricultural sector // I.L. Vorotnikov, M.V. Muravyova, K.A. Petrov // Agroforsayt. - 2019.–№ 2. - S. 4.

АГРОФОРСАЙТ