

Муравьева М.В.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА: НОРМАТИВНАЯ ФОРМУЛИРОВКА И ПРИМЕРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ В РОССИИ И ВЕДУЩИХ СТРАНАХ МИРА

50

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА: НОРМАТИВНАЯ ФОРМУЛИРОВКА И ПРИМЕРЫ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ В РОССИИ И ВЕДУЩИХ СТРАНАХ МИРА

ECONOMIC AGRICULTURAL POLICY: NORMATIVE WORDING AND EXAMPLES OF DEFINITIONS
IN RUSSIA AND LEADING COUNTRIES OF THE WORLD

Муравьева Марина Владимировна

кандидат экономических
наук, доцент кафедры «Экономика
агропромышленного комплекса»,
410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1
Саратовский госагроуниверситет
имени Н.И. Вавилова
e-mail: zesain@yandex.ru

Marina V. Muravyova

Ph.D. of Economic Sciences,
Saratov State Agrarian University,
Teatralnaya Square, 1, Saratov, 410012,
Russian Federation

Аннотация. В статье рассматривается кратко нормативное понимание аграрной политики как части экономической политики России и различных стран мира

Annotation. The article briefly discusses the normative understanding of agricultural policy as part of the economic policy of Russia and various countries of the world.

Ключевые слова: аграрная политика, Россия, США, ЕС

Keywords: agrarian policy, Russia, USA, EU

Введение

Данная статья является кратким изложением 1 лекции (из 8 лекций) для магистров направления «Аграрная экономика» по дисциплине «Экономическая политика в агропромышленном комплексе». Целью является изложение основ курса, а также актуальных целей и приоритетов экономической политики в АПК России.

Экономическая аграрная политика в различных странах имеет различные трактовки и понимание.

В **России** понимание аграрной политики и ее целей закреплено в ст 5 Федеральный закон от 29.12.2006 N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства":

Государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

2. Основными целями государственной аграрной политики являются:

- 1) повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества российских продовольственных товаров;
 - 2) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;
 - 3) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;
 - 4) формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка;
 - 5) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;
 - 6) наблюдение за индексом цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и индексом цен (тарифов) на промышленную продукцию (услуги), используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, и поддержание паритета индексов таких цен (тарифов).
-

США.

Соединенные Штаты рассматривают сельскохозяйственную и продовольственную политику в рамках различных программ, включая помощь в области питания, страхование урожая, поддержку товаров и сохранение. Большая часть законодательной базы для сельскохозяйственной и продовольственной политики устанавливается в рамках законодательного процесса, который происходит примерно каждые 5 лет.

Сейчас введен закон о фермах 2018 года (будет действовать до 2023 года), включает направления:

- Программы растениеводства
 - Молочные продукты и животноводство
 - Сохранение
 - Торговля
 - Питание
 - Кредит
 - Сельское развитие
 - Исследования, распространение и смежные вопросы
 - Энергия
 - Страхование урожая
 - Специализированные культуры
 - Органическое сельское хозяйство
 - Местные и региональные продукты питания
 - Начинающие, социально незащищенные и фермеры-ветераны и ранчеры
-

ЕС.

Общая сельскохозяйственная политика в Европейском Союзе. Это одно из старейших и наиболее важных с финансовой точки зрения направлений политики ЕС. С подписанием Договора о Риме в 1957 году шесть членов - учредителей в Европейских сообществах договорились о сельскохозяйственной политике, который вступил в силу в 1962 году.

СХП ЕС изначально поддерживала фермеров через ценовые гарантии и в форме интервенционной цены. СХП ЕС был либерализован в 1990-х годах. Ценовые гарантии были снижены и постепенно заменены непроизводственными прямыми субсидиями хозяйствам. СХП ЕС основан на двух «столпах»: первый столб включает прямые платежи фермерам и организацию общего рынка для отдельных сельскохозяйственных продуктов. Второй «столп» с 1999 года и направлен на развитие сельских районов. После реформы 2013 года добавлено уменьшение негативного воздействия сельского хозяйства на окружающую среду.

Цели аграрной политики в ЕС сформировались в 1958 года, когда определились три принципа:

✓ Свободный обмен товарами во всех государствах-членах («единство рынка»). Весь внутренний рынок должен подчиняться единым правилам.

✓ Приоритет для продуктов ЕС («Предпочтения сообщества»). Сельскохозяйственная продукция из ЕС получает приоритет и ценовое преимущество перед импортной продукцией. Внутренний рынок должен быть защищен от недорогих товаров из третьих стран и от значительных колебаний на мировом рынке.

✓ Финансирование сообщества: Все расходы в рамках СХП ЕС покрываются из бюджета Сообщества ЕС

Общий рынок должен быть создан в соответствии с Регламентом общего рынка для сельскохозяйственной продукции. Цель состояла в том, чтобы внутренний рынок был похож на национальный рынок без каких-либо торговых барьеров через общие правила конкуренции; обязательная координация национальных рыночных организаций; европейская рыночная организация.

В задачи общей сельскохозяйственной политики были изложены в статье 33 (консолидированный) Договор об учреждении Европейского сообщества:

✓ повышение производительности сельского хозяйства за счет содействия техническому прогрессу, рационализации и максимально возможного использования факторов производства, особенно рабочей силы;

✓ таким образом обеспечить адекватный уровень жизни сельского населения, в частности путем увеличения дохода на душу населения;

✓ стабилизировать рынки;

✓ обеспечить снабжение;

✓ обеспечить доставку потребителю по разумным ценам.

В 2009 году они были повторены и подтверждены в Договоре о функционировании Европейского Союза. Поскольку договорно согласованные цели не могут быть достигнуты в одинаковой степени в одно и то же время, в соответствии с установленным прецедентным правом, законодательный орган имеет значительную свободу действий для реализации текущих политических приоритетов. Европейская комиссия дополнила эти цели в 2010 году тремя дополнительными «стратегическими целями»:

✓ продовольственная безопасность: сохранение потенциала для устойчивого производства продуктов питания для обеспечения долгосрочной продовольственной безопасности в ЕС и для удовлетворения растущих глобальных потребностей в продовольствии;

✓ окружающая среда и изменение климата: поддержка сельскохозяйственных сообществ, которые обеспечивают европейцев высококачественными и разнообразными качественными продуктами питания, которые производятся устойчивым образом, в соответствии с требованиями окружающей среды, воды, здоровья животных, благополучия животных, здоровья растений и общественного здравоохранения;

✓ пространственный баланс: поддержание жизнеспособных сельских сообществ, для которых сельское хозяйство является важной экономической деятельностью, которая создает и поддерживает местные рабочие места.

В зависимости от страны цели аграрной политики носят индивидуальные черты
В Германии они изложены в «Законе о сельском хозяйстве» (1955):

обеспечить сельское хозяйство посредством общей экономической и сельскохозяйственной политики - в частности, торговой, налоговой, кредитной и ценовой политики - участия в прогрессивном развитии экономики Германии, обеспечение наилучшей снабжения населения продовольствием, дать возможность сельскому хозяйству компенсировать свои природные и экономические недостатки по сравнению с другими секторами экономики, повысить производительность сельского хозяйства и привести социальное положение людей, работающих в сельском хозяйстве, в сопоставимые профессиональные группы; земли (области) должны иметь возможность содержать себя.

Китай. К основным направлениям политики в области сельского хозяйства относятся:

*продовольственная безопасность;
охрана пахотных земель;
сельскохозяйственные налоги (политики отмены);
субсидирование сельского хозяйства;
контроль цен на сельскохозяйственную продукцию.*

Источник: <http://russian.agri.gov.cn/>

Литература

1. Акимова Ю.А. Устойчивое развитие сельского хозяйства в контексте основных целей единой аграрной политики ЕС // Контентус. 2017. № 1 (54). С. 21-29.
2. Демьянчук Я.В. Аграрная политика Нидерландов в контексте единой аграрной политики ЕС // В сборнике: Проблемы инновационного развития АПК. материалы международной научно-практической конференции. 2017. С. 53-57.
3. Зинчук Т.А. Современная парадигма общей аграрной политики ЕС как противодействие глобальным вызовам и дезинтеграции // Международный научно-производственный журнал "Экономика АПК". 2017. № 10 (276). С. 78-85.
4. Министерство сельского хозяйства Китая . Официальный сайт на русском языке. <http://russian.agri.gov.cn/>
5. Овчинников О.Г. Внешнеторговая аграрная политика США // США и Канада: экономика, политика, культура. 2017. № 9 (573). С. 20-41.
6. Овчинников О.Г. Эволюция мер аграрной политики США в начале XXI века // США и Канада: экономика, политика, культура. 2018. № 3 (579). С. 5-20.
7. Спиридонов А.М., Николенко П.Г. Сущность стратегии единой аграрной политики ЕС // Известия Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. 2018. № 1 (50). С. 163-170.