

СУБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

СУБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

SUBJECTS OF ECONOMIC AND AGRICULTURAL POLICY

Муравьева Марина Владимировна

кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика агропромышленного комплекса», 410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1 Саратовский госагроуниверситет имени Н.И. Вавилова
e-mail: zesain@yandex.ru

Marina V. Muravyova

Ph.D. of Economic Sciences, Saratov State Agrarian University, Teatralnaya Square, 1, Saratov, 410012, Russian Federation

К субъектам ЭПАПК относятся социальные и институциональные участники, принимающие и реализующие агрополитические решения, либо оказывающие влияние на их разработку.

Основными субъектами аграрной политики являются **носители агрополитической власти** – т.е. субъект(ы) способные контролировать поведение и действия граждан и общества, исходя из общенациональных или общегосударственных задач агропромышленного производства и распределения продовольствия.

В первую очередь к ним относятся государственные структуры и субъекты, обладающие политической властью и обладающие возможностью государственного регулирования АПК.

Государственное регулирование агропромышленного комплекса – это система законодательного, административного и экономического воздействия носителей аграрной политики на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также товаров, способствующих их производству.

В России к **субъектам законодательной власти** относятся

- комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Он занимается следующими вопросами в области АПК (согласно *Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 июля 2017 года № 271-СФ*)¹:

- государственная аграрная и продовольственная политика;
- агропромышленное производство, пищевая, перерабатывающая промышленность и аграрные рынки, продовольственная безопасность;

¹ Источник: http://agrarian.council.gov.ru/structure/maintenance_issues/

- техническое регулирование, качество и сертификация сельскохозяйственной и пищевой продукции, регулирование производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- социальное развитие села;
- владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами Российской Федерации, в том числе континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации;
- земельное законодательство, землеустройство, землепользование, управление земельными ресурсами, охрана земель, плодородие почв, оценка и мониторинг земель;

- комитет по аграрным вопросам ГД ФС РФ

Комитет по аграрным вопросам объединил 27 депутатов Государственной Думы в решении задач по совершенствованию законодательства в области развития агропромышленного комплекса, устойчивого развития сельских территорий и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Он включает в себя 7 подкомитетов, отвечающие за разработку законопроектов

-подкомитет по производству сельскохозяйственной продукции, развитию систем первичного семеноводства, питомниководства, племенного животноводства и ветеринарии;

-подкомитет по бюджетной и налоговой политике в АПК;

-подкомитет по техническому перевооружению и научному обеспечению АПК;

-подкомитет по вопросам развития малых форм хозяйствования и кооперации;

-подкомитет по социальному развитию села

-подкомитет по мелиорации, охране плодородия почв, по энергосберегающим и экологически чистым технологиям;

-подкомитет по переработке сельскохозяйственной продукции.

К основным органам исполнительной власти относится Министерство сельского хозяйства (<http://mcx.ru>)

Согласно положению о министерстве сельского хозяйства (Постановление от 12 июня 2008 г. N 450) оно осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство (в том числе разведение одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений), ветеринарию, обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот табачной продукции, производство сельскохозяйственными товаропроизводителями вина, игристого вина (шампанского) из собственного винограда, устойчивое развитие сельских территорий, безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами; по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, в том числе рыболовства, сохранения водных биологических ресурсов, производства, переработки и реализации рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, а также в сфере охраны, рационального использования, изучения и

воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации; по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере аквакультуры (рыбоводства); по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель; по оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий, безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами; по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях.

Право принимать решения по вопросам политики принадлежит высшим должностным лицам и соответствующим структурам законодательной и исполнительной ветвей власти государства. Они также осуществляют контроль за исполнением принимаемых решений.

В **субъектах РФ** также в структуре законодательной и исполнительной власти присутствуют региональные субъекты аграрной политики.

Территориальные решения по реализации местной аграрной политики принимают районы органы управления сельским хозяйством **органы местного самоуправления в сельских муниципальных образованиях**.

Негосударственные субъекты ЭПАПК по степени политической активности и претензиям на «вхождение во власть» можно условно разделить на три большие группы:

- Политические партии;
- Общественно-политические организации;
- Общественные организации.

Особую роль среди негосударственных субъектов аграрной политики играют отраслевые союзы и объединения сельхозтоваропроизводителей. Их основная задача в лоббировании интересов групп субъектов АПК

Лоббирование интересов – это установление связей с должностным лицом и ведение закрытых переговоров от имени другой стороны с намерением повлиять на принятие выгодных официальных решений.

Особую группу представляют собой надгосударственные субъекты аграрной политики. К ним относятся ЕврАзЭС, Таможенный союз. Большое влияние на формирование форм и методов аграрной политики оказывают ВТО и другие международные организации.

Субъектами в интересах которых принимаются агрополитические решения относятся (субъекты потребители АП):

Сельхозтоваропроизводители – это согласно ФЗ «О развитии сельского хозяйства» - сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организация, индивидуальный предприниматель (далее - сельскохозяйственный товаропроизводитель), осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции

(в том числе органической продукции), ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год,

***производители средств производства в АПК,
производители переработанной из сельхозсырья продукции,
сфера реализации продовольствия,
участники внешнего торгового оборота (экспортеры и импортеры),
сельское население,
потребители продовольствия.***