*Муравьева М.В.*

# ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ



## ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

## GOALS AND PRIORITIES OF ECONOMIC POLICY IN THE AGRICULTURAL COMPLEX

**Муравьева Марина Владимировна**
кандидат экономических
наук, доцент кафедры «Экономика
агропромышленного комплекса»,
410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1
Саратовский госагроуниверситет
имени Н.И. Вавилова
e-mail: zesain@yandex.ru

**Marina V. Muravyova**
Ph.D. of Economic Sciences,
Saratov State Agrarian University,
Teatralnaya Square, 1, Saratov, 410012,
Russian Federation

***Аннотация.*** В статье рассматриваются цели и приоритеты экономической политики в агропромышленном комплексе

***Annotation.*** *The article discusses the goals and priorities of economic policy in the agro-industrial complex*

***Ключевые слова***: экономическая политика, аграрный протекционизм, цели

**Keywords:** economic policy, agricultural protectionism, goals

### Введение

Данная статья является кратким изложение 1 лекции (из 8 лекций) для магистров направления «Аграрная экономика» по дисциплине «Экономическая политика в агропромышленном комплексе». Целью является изложение основ курса, а также актуальных целей и приоритетов экономической политики в АПК России.

### Основная часть. Результаты исследования.

Аспекты формирования экономической политики в сфере агропромышленного комплекса рассматриваются в научных кругах или как часть аграрной политики, или как самостоятельное звено, регулируемой различными субъектами управления хозяйственных процессов.

*Экономическая политика в агропромышленном комплексе* – это совокупность мер, действия субъектов управления агропромышленным комплексом по выбору и осуществлению экономических решений на макро-, мезо- и микроэкономическом уровнях.

При этом экономическая политика формируется в зависимости от уровней

АГРОФОРСАЙТ

формирования:

**Макроэкономическая политика**

- направлена на регулирование на уровне национального агропромышленного комплекса, а также в рамках внешнеэкономических связей

**мезоэкономическая политика**

- направлена на регулирование региональных аспектор развития агропромышленных отраслей

**микроэкономичнеская политика**

- направлена на регулирование локальных аграрных рынков и эффективное функционирование хозяйствующих субъектов отрасли



В качестве ***основных целей*** экономической политики в агропромышленном комплексе на макроэкономическом уровне является выработка мер (нормативного, административного, организационного и финансового, информационно-методического характера) по экономической поддержке условий продовольственного обеспечения населения страны; созданию условий продовольственной независимости и безопасности страны; а также росту качества жизни сельского населения.

Основными приоритетами экономической политики являются:

✓ *Обеспечение условий развития ресурсных рынков агропромышленного комплекса страны, в том числе формирование активного развивающегося рынка земель сельскохозяйственного назначения, человеческого капитала аграрного сектора, а также капитальных ресурсов.*

Подразумевает широкий комплекс мер, способствующий развитию ресурсных рынков агропромышленного комплекса обеспечивающих достижения уровня продовольственного самообеспечения страны.

В Российских условиях эффективное формирование ресурсных аграрных рынков является существенным факторов активного функционирования аграрного сектора. На сегодняшний день сформирована система аграрных ресурсных рынков. Каждый из них имеет специфику, комплекс проблем.

В рамках рынка земель сельскохозяйственного назначения должны эффективно функционировать ряд специфических институтов:

- нормативное правовое обеспечение землепользования;
- земельный кадастр и регистрация прав на землю;
- изыскание, обследование, планирование землепользования и землеустройства;
- земельно-ипотечное кредитование;
- мониторинг состояния земель, контроль за их использованием и охраной;
- подготовка и переподготовка кадров в сфере землепользования;
- институт управления землепользованием.[1]

Задача государственного управления сформировать их, определить организационные, нормативно-правовые условия и правила финансирования их

АГРОФОРСАЙТ

деятельности.

В рамках рынка человеческого капитала формируется система четкого определения его объемов на долгосрочный период, что требует развитие системы стратегического планирования. Так как данный рынок имеет две крупные сферы – развитие предпринимательства и трудовых ресурсов, то их направления государственной политики направлены на индивидуализационное регулирование каждого сектора. Так для эффективного функционирования предпринимательства формируется институт поддержки предпринимательских инициатив, начинающих субъектов хозяйственной деятельности (например, фермеров). Для развития рынка трудовых ресурсов – система регулирования спроса (мер поддержки трудоустройства и создания дополнительных рабочих мест) и предложения (подготовки кадров) на рынке, а также минимальной цены (заработной платы).



✓ *регулирование вопросов собственности на ресурсы и продукцию* связана с приоритетами экономической системы, основанной на поддержке конкретных форм собственности на ресурсы или многообразие форм собственности на них. Вопросы поддержки форм собственности на землю, капитальные ресурсы предприятия агропромышленного комплекса регулируют заинтересованность в производстве конкретных субъектов экономики. Специфика аграрного сектора в том, что не всегда интерес в его развитии связан с интересом предпринимательства и частной собственности – он определяется интересами государства в достижении максимального уровня продовольственного обеспечения и недопущения голода на своей территории;

✓ *развитие условий здоровой конкуренции,* являясь рыночных условием . Еще в 2009 году в Распоряжение Правительства РФ от 19.05.2009 N 691-р (ред. от 17.12.2010) <Об утверждении Программы развития конкуренции в Российской Федерации> (вместе с "Планом мероприятий по реализации программы развития конкуренции в Российской Федерации на 2009 - 2012 годы") (документ на сегодняшний день утратил силу) сказано, что конкуренцию в сельском хозяйстве ограничивают:

сезонность;

недостаток материальных и финансовых ресурсов,

наличие вертикальной интеграции в производстве продукции,

низкий уровень развития кооперации;

исключительные права, льготы, ограничения;

барьеры между локальными рынками;

случаи ограничения или запрета вывоза продукции администрациями ряда регионов;

недостаток хранилищ, складов, пунктов первичной продукции, средств связи, плохое состояние дорог,

неразвитость биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией.

*В качестве мер, направленных на стимулирование развития конкуренции в отрасли, необходимо следующее:*

*1. создание стимулов для развития товаропроводящих сетей, в том числе структурных логистических звеньев по обеспечению перерабатывающих заводов сырьем и организации сбыта готовой сельскохозяйственной продукции, расширение практики прямых продаж сельскохозяйственных товаров населению в том числе через рынки и ярмарки "выходного дня" в городах;*

АГРОФОРСАЙТ

*2. поддержка эффективных проектов, направленных на развитие производственной инфраструктуры;*

*3. расширение видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в отношении которых могут проводиться закупочные и товарные интервенции;*

*4. стимулирование объединений сельхозтоваропроизводителей и обслуживающих отраслей, развитие кооперации в том числе в целях проведения эффективного диалога с розничными торговыми сетями;*

*5. совершенствование системы таможенно-тарифного регулирования, в частности с целью своевременного и эффективного реагирования на ценовые колебания на мировом продовольственном рынке.*



Все эти проблемы и направления повышения конкуренции являются актуальными и сегодня.

Согласно Указу Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 “Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции” выделено несколько видов деятельности по повышению конкуренции АПК:

повышение уровня товарности основных видов сельскохозяйственной продукции,

расширение географии поставок и номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на организованных торгах,

снижение зависимости внутреннего рынка от иностранного селекционного и генетического материалов и связанных с ними агротехнологических решений.

✓ поддержка аграрных рынков и системы ценообразования. Формирование экономических, моральных и административных инструментов поддержки аграрных рынков, является важнейшим элементом государственной политики, так как на основании формирования паритета цен между различными отраслями экономики.

Паритет цен (*нем. Paritat, от лат. Paritas — равенство, равное отношение*), в аграрном секторе экономики — поддержание определенного соотношения между ценами на продукцию сельского хозяйства и ценами на реализуемую промышленную продукцию, средства производства и оказываемые услуги, обеспечивающего эквивалентность обмена между соответствующими отраслями.

Если происходит нарушение этого баланса возникает ***диспаритет цен.***

Для сельхозтоваропроизводителей важно, чтобы цены их продукции позволяли окупать затраты, но, если происходит диспаритет цен между сырьевым сектором и фактическим производством это ведет или к повышению цен на продовольствие, или ведет к риску убыточности.

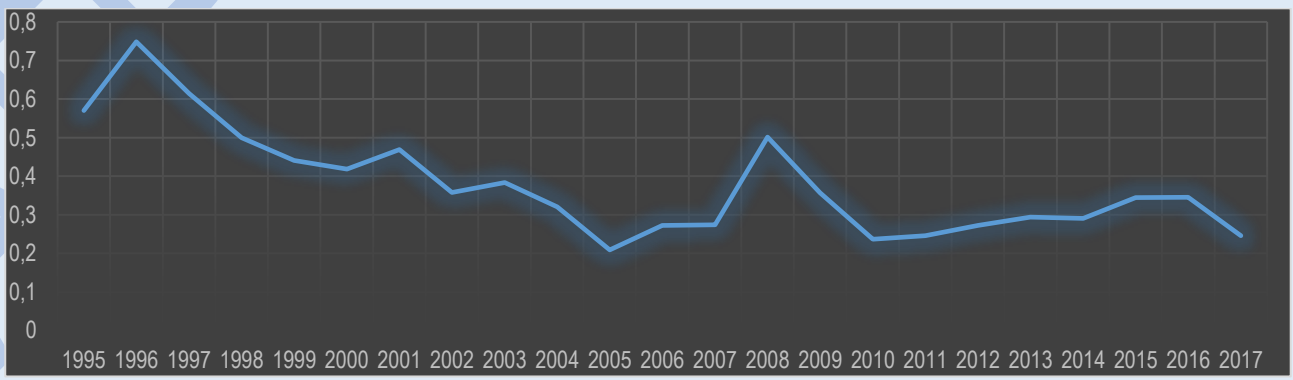


**Рисунок 1. Соотношение цены на пшеницу и дизельного топлива в 1995-2017 годы**

✓ баланс специализации производственных и непроизводственных отраслей,

АГРОФОРСАЙТ

а также рационализация размещения производства;

Современная экономика имеет тенденцию к повышению доли непроизводственных отраслей, особенно теряет вес в общей экономике непосредственно сельское хозяйство. При этом критическое снижение может поставить под угрозу продовольственную безопасность и стимулируем импортозависимость.

✓ баланс специализации производственных и непроизводственных отраслей, а также рационализация размещения производства;

В основу рационализации заложена правильный баланс и размещение отраслей, что позволяет правильно регулировать потоки продовольствия и обеспечивать в зависимости от населения, формирование логистических путей, взаимосвязанные сектора сельскохозяйственного машиностроения, химии, научных центров и центров переработки сельскохозяйственной продукции.



На сегодняшний день вопросы к объемам производства продукции и рациональности размещения становятся актуальными, так как в структуре ВВП непосредственно услуговые сектора стали преобладающими (рисунок 3), а производство материальных благ снижает свою долю – особенно в сельское хозяйство. При этом график показывает измерение ВВП, измерение которого тоже является лишь условным показателем (так критической ситуации остановки промышленного производства – при неизменном объеме сельского хозяйства его доля возрастет), но высокая доля услугового сектора при высокой импортозавимости в ряде секторов экономики после 90-х годов в стране с широкими производственными возможностями является тревожным сигналом.

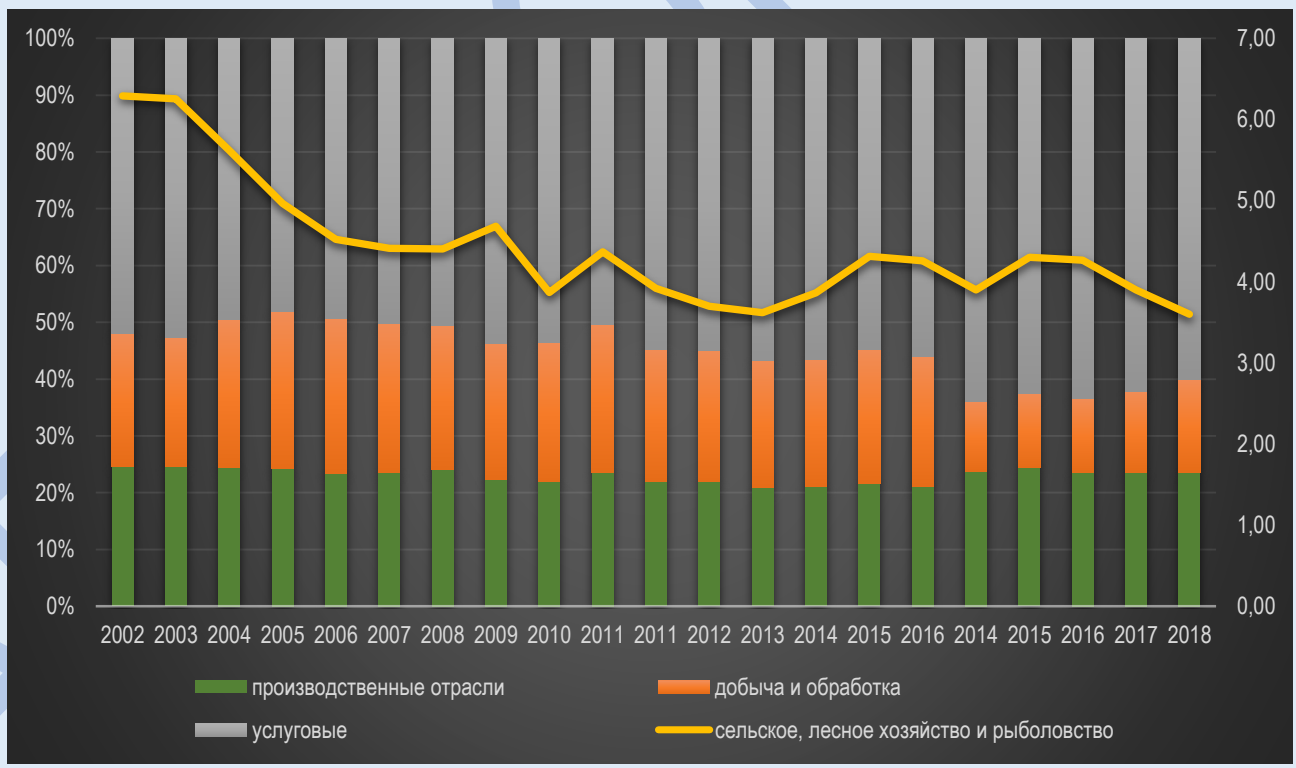


**Рисунок 3. Соотношение ВВП по производственным и непроизводственным секторам экономики России**

Источник: построено авторам по данным Госкомстата РФ

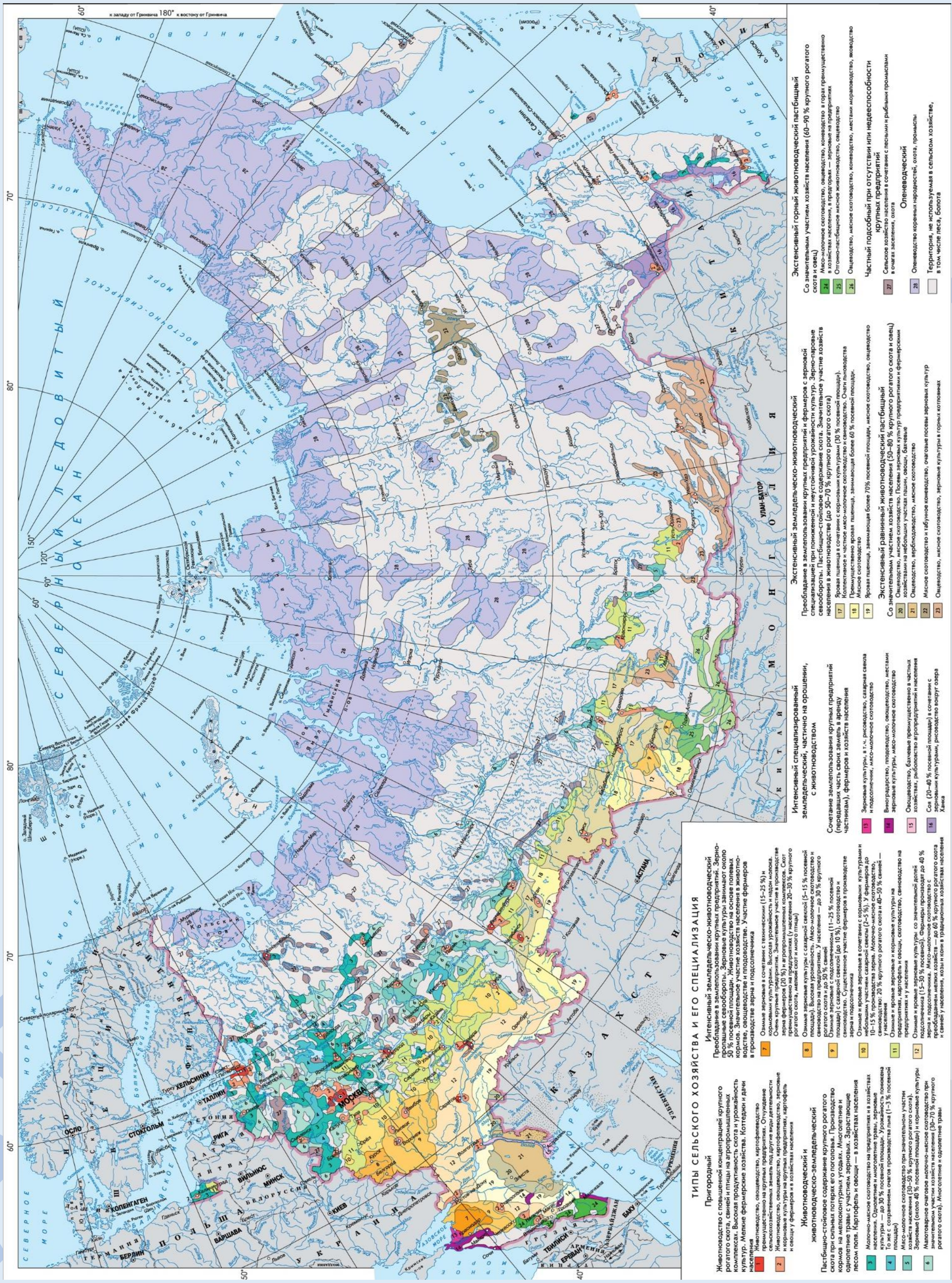


**Рисунок 2. Сельскохозяйственное районирование (2008 г)**

Источник: https://geographyofrussia.com/

✓ аграрный протекционизм;

Представляет собой систему финансово-правовых мероприятий государства, направленных на поддержание или повышение доходов предпринимателей в сельском хозяйстве и некоторых других отраслях аграрно-промышленного комплекса.

✓ формирование системы государственной финансовой, информационной и ресурсной поддержки отрасли и ее инфраструктуры.

Государственная поддержка сельского хозяйства связана как с ролью продовольствия, так и с большими рисками производства.

Ст. 7 ФЗ N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" определяет следующие направления государственной поддержке:



*1) обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей;*

*2) развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;*

*3) развитие племенного животноводства;*

*4) развитие элитного семеноводства;*

*5) обеспечение производства продукции животноводства;*

*6) обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними;*

*7) обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;*

*8) обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;*

*9) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог;*

*10) предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства;*

*11) информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики;*

*12) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях.;*

*13) развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции.*

✓ формированию государственной политики импортозависимости и экспортоориентированности отечественной продукции агропромышленного комплекса;

Согласно Доктрине продовольственной безопасности, Россия должна обеспечивать за счет собственного производства определенную долю внутренних потребностей в продовольственной продукции, что невозможно без проведения политики импортозамещение. Есть данные по сравнению требований к границе внутреннего производства, и соотношения фактического потребления и производства:

- *не менее 95% зерна. Согласно статистическим данным, в 2014 году было произведено 103,8 млн тонн пшеницы при ежегодном потреблении порядка 65 млн тон: внутренняя потребность в пшенице была покрыта на 159%;*

АГРОФОРСАЙТ

- *не менее 80% сахара (5,2 млн тонн при ежегодном потреблении в 5,7-5,75 млн тонн; показатель 2014 года — 91-92%);*
- *не менее 85% растительного масла (4 млн тонн при ежегодном потреблении в 2,6 млн тонн; 153%);*
- *не менее 85% мяса и мясопродуктов (7,4 млн тонн при ежегодном потреблении порядка 10 млн тонн; 74%);*
- *не менее 90% молока и молочных продуктов (30,6 млн тонн при ежегодном потреблении порядка 40 млн тонн; 77%);*
- *не менее 80% рыбной продукции (3,6 млн тонн при ежегодном потреблении порядка 3,1 млн тонн; 116%);*
- *не менее 95% картофеля (30,2 млн тонн в 2013 г. при ежегодном потреблении около 30 млн тонн; 101%);*
- *не менее 85% пищевой соли (0,9 млн тонн при ежегодном потреблении порядка 1,5 млн тонн; 60%).*

Источник: https://ru.wikipedia.org

✓ формирование экономических условий для повышения качества жизни сельских жителей и занятых в АПК работников;

✓ инновационное развитие и внедрение перспективных и опережающих РИД в развитие агропромышленного комплекса страны;

✓ стратегическое планирование и агрофорсайт в агропромышленном комплексе;

✓ государственная система стимулирования инвестиционной активности в отрасли агропромышленного комплекса.

Основными **приоритетами экономической политики** в агропромышленном комплексе являются:

-создание условий продовольственной безопасности страны;

- повышение качества жизни сельского населения, в том числе через экономику общественного сектора, формирование рынка труда сельских жителей

-формирование инвестиционных привлекательности проектов развития АПК;

- развитие отечественного расширенного аграрного воспроизводственного цикла,

- контроль за уровнем потребительских цен на продовольствие;

- развитие экономики знаний в аграрном секторе;

- прирост в доле экспорта продовольствия;

**Литература:**

1.Миндрин А.С. Земельная политика в аграрном секторе экономики России на современном этапе / Миндрин А.С., Леппке О.Б. //Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. –2015. – № 9. – С. 2-6.

2.Распоряжение Правительства РФ от 19.05.2009 N 691-р (ред. от 17.12.2010) <Об утверждении Программы развития конкуренции в Российской Федерации> (вместе с "Планом мероприятий по реализации программы развития конкуренции в Российской Федерации на 2009 - 2012 годы")

3.Указ Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 “Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции”

4.https://www.economy.gov.ru/material/directions/

5.Михайлова Н.С. МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АПК//Агропродовольственная политика России. 2017. № 4 (64). С. 2-4.

6.Сухачёва И.П. Направления и цели экономической политики в АПК // Вестник Российского государственного аграрного заочного университета. 2012. № 13 (18). С. 163-165.

АГРОФОРСАЙТ