

Воротников И.Л., Муравьева М.В.

СТИМУЛИРУЮЩИЕ ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

СТИМУЛИРУЮЩИЕ ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ
ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В
СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

FACILITATING LEGAL AND ORGANIZATIONAL-ECONOMIC MEASURES OF DOMESTIC
PRODUCTION OF AGRICULTURAL PRODUCTS IN THE FOOD SECURITY FIELD

Воротников Игорь Леонидович

доктор экономических наук,
профессор кафедры «Организация производства
и управление бизнесом в АПК»
410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1
Саратовский госагроуниверситет
имени Н.И. Вавилова
тел. (8452) 26-27-83,
e-mail: nir@sgau.ru

Igor L Vorochnikov

D.Sc. (Economics), Professor, Vice-Rector for Science
and Innovations, Saratov State Agrarian University,
Teatralnaya Square, 1, Saratov, 410012, Russian
Federation

Муравьева Марина Владимировна

кандидат экономических
наук, доцент кафедры «Экономика
агропромышленного комплекса»,
410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1
Саратовский госагроуниверситет
имени Н.И. Вавилова
e-mail: zesain@yandex.ru

Marina V. Muravyova

Ph.D. of Economic Sciences,
Saratov State Agrarian University,
Teatralnaya Square, 1, Saratov, 410012,
Russian Federation

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы
новой доктрины продовольственной
безопасности

Ключевые слова: импортозамещение,
продовольственная безопасность

Annotation. The article discusses the issues of the new
doctrine of food security

Key words: import substitution, food security

Введение

Решение проблемы импортозамещения в агропромышленном комплексе во много зависит от выработанных правовых и организационно-экономических механизмов имеющих в распоряжении субъектов аграрной политики, ориентированных на развитие отечественного агропрома. В статье рассмотрены стимулирующие меры таких механизмов, ориентированных на продовольственную безопасность в российской аграрной экономике.

Материалы и методы исследования.

Исследование осуществлялось с использованием методов: диалектического, монографического, абстрактно-логического, анализа статистических данных и экономической информации, экспертных опросов.

В качестве материалов послужили научные публикации по теме [1-10], нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность по импортозамещению в агропромышленном комплексе.

Результаты исследования

Основой экономических и административных решений, так как и результат реальных процессов происходящих в экономике находит отражение в нормативной базе по продовольственной безопасности.

Регулирование правовых аспектов продовольственной безопасности на отечественном рынке отражено как в международных соглашениях, к которым присоединилась наша страна в течении длительного периода времени, так в отечественных нормах права. В международных документах продовольственная безопасность имеет четкий подтекст не только доступности, но и фактической безопасности продовольствия. Так в 2009 году прошедший Всемирный саммит продовольственной безопасности дал следующее определение:

«Продовольственная безопасность существует, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни».

*ДЕКЛАРАЦИЯ ВСЕМИРНОГО САММИТА
ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ [1]*

Курированием формирования и поддержки мировой системы продовольственной безопасности занимаются три крупные международные организации

Всемирная организация здравоохранения (World Health Organization), основанная в 1945 г. ВОЗ — внутреннее структурное подразделение ООН, отвечающее за разрешение глобальных проблем охраны здоровья и координацию деятельности международных и региональных структур здравоохранения. Продовольственная безопасность одно из 7 направлений ее деятельности.

ВОЗ ведет информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на признание важности наличия у каждого человека доступа к безопасной, здоровой и полноценной пище для укрепления продовольственной безопасности. ВОЗ решительно выступает за включение аспектов безопасности продуктов питания в программы в области питания и продовольственной безопасности.

Эта организация в рамках контроля дает рекомендации, в том числе по выращиванию овощей и фруктов, по принципам безопасного питания.

ВОЗ также дает рекомендации по безопасности продуктов

Лица, ответственные за разработку политики, могут:

- создавать и поддерживать надлежащие системы и инфраструктуру обеспечения безопасности продуктов питания (например, лаборатории) в целях принятия ответных мер и управления рисками в области безопасности продуктов питания на всем протяжении продовольственной цепочки, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- способствовать межсекторальному сотрудничеству в целях совершенствования коммуникации и способности к совместным действиям между такими секторами, как общественное здравоохранение, охрана здоровья животных, сельское хозяйство и т.д.;
- включать вопросы безопасности продуктов питания в более широкие меры политики и программы в области продовольствия (например, в области питания и продовольственной безопасности);
- в целях обеспечения безопасности местной продукции для зарубежных потребителей, следовать подходу «мысли глобально, действуй локально».

Работники пищевой промышленности и потребители могут:

- знать, какие продукты питания они используют (читать этикетки на упаковке, делать осведомленный выбор, знать о распространенных видах опасности, связанных с продуктами питания);
- обращаться с продуктами питания и готовить пищу с соблюдением правил безопасности, применять руководство ВОЗ «Пять важнейших принципов безопасного питания» при обращении с продуктами питания на дому, на предприятиях общественного питания или на рынках;
- выращивать фрукты и овощи с применением руководства ВОЗ «Пять важнейших принципов выращивания безопасных фруктов и овощей» в целях сокращения риска микробного заражения.

Пять важнейших принципов выращивания более безопасных фруктов и овощей

Укрепление здоровья посредством уменьшения микробного заражения

1. Соблюдайте надлежащие правила личной гигиены

- Мойте руки и вытирайте их сухим и чистым полотенцем после посещения туалета, смены пеленок ребенка и контактов с животными
- Регулярно меняйте одежду и мойтесь
- Защищайте порезы, повреждения кожного покрова и раны
- Для мочеиспускания и дефекации пользуйтесь туалетом или уборной

Почему? Опасные микроорганизмы присутствуют в фекалиях людей и животных, а также на инфицированных ранах, и могут попасть на фрукты и овощи через контакт с руками, одеждой и другими зараженными поверхностями. Соблюдение правил личной гигиены позволяет предотвратить перенос опасных микроорганизмов на фрукты и овощи и снизить риск заболеваний пищевого происхождения.

2. Предотвращайте загрязнение засаженного участка фекалиями животных

- Не позволяйте животным находиться на засаженном участке
- Держите домашних животных в обнесенных оградой загонках ниже по склону относительно засаженного участка
- Убирайте мусор с засаженных участков и с прилегающей территории

Почему? Наличие в фекалиях животных опасных микроорганизмов может привести к заражению выращиваемых культур: непосредственному (когда животные испражняются на засаженных участках) и косвенному (когда зараженные опасными микроорганизмами дождевые воды стекают вниз по склону на засаженные участки). Мусор, пищевые отходы и вода на участках и прилегающей территории привлекают животных, в том числе диких птиц.

3. Используйте только обработанные фекалии

- Используйте фекалии (навоз и человеческие экскременты) только после надлежащей обработки
- Применяйте обработанные фекалии в качестве удобрения до высадки растений
- Выдерживайте максимально долгий перерыв между применением обработанных фекалий в качестве удобрения и уборкой урожая

Почему? Надлежащим образом обработанные фекалии (навоз и человеческие экскременты) — эффективное и безопасное органическое удобрение. Опасные микроорганизмы, содержащиеся в человеческих и животных фекалиях могут сохранять жизнеспособность в течение длительного периода времени и привести к заражению фруктов и овощей. Для уничтожения микроорганизмов фекалии должны подвергаться соответствующей обработке.

4. Оценивайте риски, связанные с ирригационной водой, и принимайте меры по управлению этими рисками

- Выявите все источники воды, необходимые для орошения засаженного участка
- Помните о риске микробного заражения воды
- Принимайте меры по предотвращению микробного заражения воды
- Принимайте надлежащие меры предосторожности при использовании зараженной воды или воды неизвестного качества

Почему? Вода нужна всем: людям, животным, растениям. Риск микробного заражения воды зависит от типа ее источника. Опасные микроорганизмы, присутствующие в фекалиях, могут попасть в воду, а затем, в результате использования воды для орошения, — в почву и на выращиваемые культуры. Вода, используемая для орошения плодовых и овощных культур, не должна содержать опасных микроорганизмов.

5. Оборудование и помещения для уборки и хранения урожая должны быть сухими и чистыми

- Перед использованием оборудование для уборки и хранения урожая необходимо вымыть чистой водой и просушить
- Не ставьте тару на землю до, во время и после уборки урожая
- При уборке урожая удаляйте с фруктов и овощей землю и мусор
- Сразу после уборки урожая фрукты и овощи необходимо охладить
- Не допускайте животных, детей и посторонних в зону уборки и хранения урожая

Почему? Во время уборки урожая может произойти заражение фруктов и овощей опасными микроорганизмами в результате контактов с зараженными руками сельских работников, почвой, уборочным оборудованием и поверхностями в помещениях для хранения урожая. Мокрые или влажные поверхности способствуют росту опасных микроорганизмов.

Рисунок 1. Принципы ВОЗ по выращиванию безопасных продуктов питания

Источник:

https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/75196/9789244504000_rus.pdf;jsessionid=0032567709E01A806155ADF445F85E0?sequence=14

Для достижения этого результата по предотвращению угроз общественному здравоохранению, связанных с небезопасными продуктами питания, их выявлению и

принятию ответных мер ВОЗ ООН оказывает государствам-членам помощь по созданию потенциала, необходимого для предотвращения и выявления рисков, связанных с болезнями пищевого происхождения, и управления этими рисками.

Направления деятельности:

- выполняет независимую научную оценку источников микробиологической и химической опасности, результаты которой лежат в основе международных пищевых стандартов, руководств и рекомендаций, известных под названием Кодекс Алиментариус (Codex Alimentarius) и направленных на обеспечение безопасности продуктов питания независимо от их происхождения;

57

- выполняет оценку безопасности новых технологий производства продуктов питания, таких как генная инженерия или нанотехнологии;

- оказывает содействие совершенствованию национальных продовольственных систем и нормативно-правовых механизмов и созданию надлежащей инфраструктуры для управления рисками в области безопасности продуктов питания. Для оперативного обмена информацией в условиях чрезвычайных ситуаций, связанных с безопасностью продуктов питания, ВОЗ и Сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН (ФАО) создали Международную сеть органов, ответственных за обеспечение безопасности продуктов питания (ИНФОСАН).

- ведет информационно-разъяснительную работу по вопросам безопасного обращения с продуктами питания посредством систематического проведения информационных кампаний и программ по профилактике заболеваний пищевого происхождения, а также распространения публикации «Пять важнейших принципов безопасного питания» и учебных материалов;

- ведет информационно-пропагандистскую работу в поддержку признания безопасности продуктов питания в качестве важной составляющей продовольственной безопасности и включения вопросов безопасности продуктов питания во все национальные программы и меры политики в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (ММСП, 2005).

Также ВОЗ придерживается кодекса Алиментариус — это свод международных пищевых стандартов, принятых Комиссией Кодекс Алиментариус (ККА). Стандарты Кодекса охватывают основные виды пищевой продукции, к которым относятся переработанные продукты питания, полуфабрикаты и сырые продукты питания. Кроме того, материалы, используемые при переработке пищевых продуктов, также охватываются стандартами в той мере, в которой это является необходимым для достижения главных целей Кодекса.

Международная организация стандартизации (ИСО; International Organization for Standardization — ISO), функционирует с 1946 г. Учредителями ее являлись 25 региональных и национальных организаций, объединивших усилия в сфере создания системы международных гуманитарных стандартов, в том числе в области безопасности продовольствия;

Организация Объединенных Наций по питанию и сельскому хозяйству — ФАО (Food and Agriculture Organization of United Nations). Данное структурное подразделение ООН обеспечивает международное взаимодействие в аграрной и продовольственной сферах, способствует разработке мер, нацеленных на повышение эффективности аграрного

производства, на улучшение качества продовольствия с помощью разработки системы международных стандартов.

В 2020 году была принята новая редакция Доктрины продовольственной безопасности, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 21.01.2020 г. В новой редакции были установлены новые пороги для продовольственной независимости.

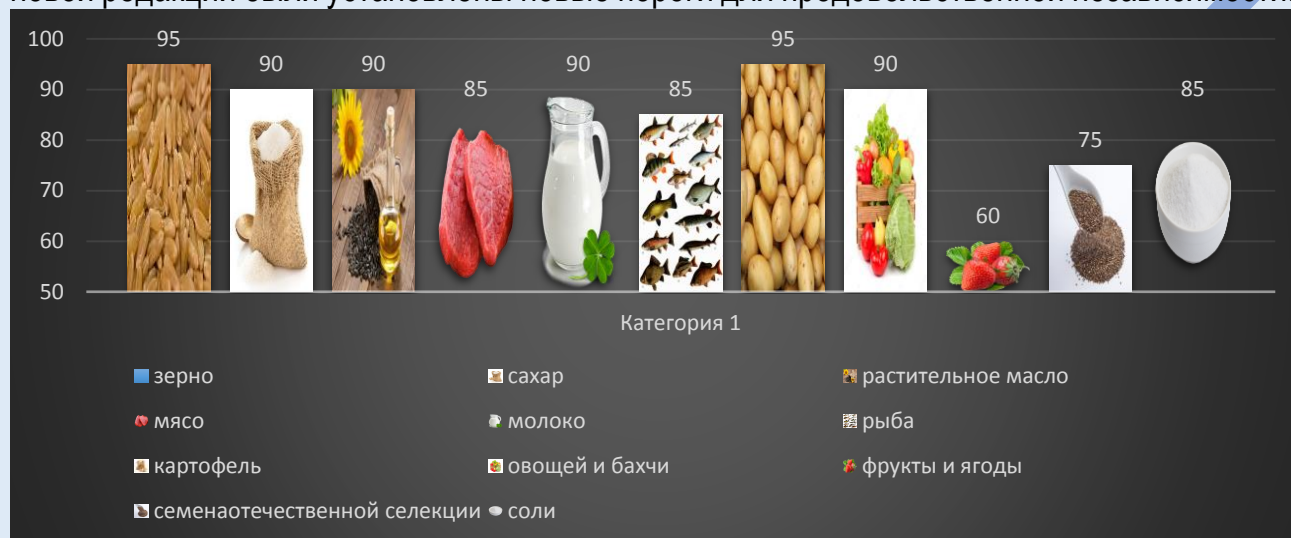


Рисунок 2. Границы продовольственной независимости в рамках доктрины 2020.

Источник: построено автором по данным текста Доктрины продовольственной безопасности.

Также доктрина прописывает необходимые мероприятия по достижения продовольственной безопасности. К ним относятся:

государственная
аграрная
политика

повышение экономической
доступности качественной пищевой
продукции для формирования
рациона здорового питания для всех
групп населения путем:

осуществления мер, направленных на
снижение уровня бедности;

обеспечение физической
доступности пищевой продукции
путем:

обеспечения приоритетной поддержки наиболее
нуждающихся слоев населения, включая беременных и
кормящих женщин, детей всех возрастных групп, а
также лиц, находящихся в учреждениях социальной
сферы, продуктами здорового питания в рамках
развития системы внутренней продовольственной
помощи;

развития межрегиональной интеграции в сфере
продовольственных рынков и продовольственного
обеспечения;

эффективного использования механизмов поддержки регионов,
находящихся в зонах недостаточного производства пищевой
продукции или оказавшихся в чрезвычайных ситуациях;

развития транспортной и логистической инфраструктуры, в том числе в
отдаленных регионах, для гарантированного и относительно равномерного
по времени продовольственного снабжения населения;

создания условий для увеличения числа объектов
торговой инфраструктуры и объектов общественного
питания различных типов;

формирование государственного
резерва сельскохозяйственной
продукции, сырья и продовольствия,
которое должно определяться
номенклатурой соответствующих
материальных ценностей и нормами
их накопления.

производства
сельскохозяйственной
продукции, сырья и
продовольствия

повышение урожайности сельскохозяйственных культур, сохранение, восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, соблюдение технологий производства сельскохозяйственных культур, вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых пахотных земель;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения путем поддержания мелиоративного комплекса, находящегося в государственной собственности Российской Федерации, в нормативном состоянии, строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем, гидромелиорации, агролесомелиорации, фитомелиорации и осуществления культуртехнических мероприятий

комплекс мер, направленных на обеспечение биологической безопасности территории Российской Федерации, включая проведение противозoonотических мероприятий, предотвращение возникновения и распространения болезней животных, в том числе общих для человека и животных, производство безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства

устойчивое развитие животноводства

развитие племенного дела, селекции и семеноводства

расширение и более интенсивное использование потенциала объектов товарной аквакультуры и новых технологий их выращивания

создание новых технологий производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, в целях обеспечения населения качественной и безопасной пищевой продукцией, их внедрение и использование

развитие научного потенциала сельского и рыбного хозяйства, реализацию мер, направленных на поддержку и привлечение высококвалифицированных кадров;

развитие системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров, способных реализовать инновационную модель развития сельского и рыбного хозяйства с учетом требований продовольственной безопасности, в том числе системы высшего и среднего профессионального образования;

совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, рыбной продукции в части повышения оперативности и устранения ценовых диспропорций на рынке;

оптимизацию межотраслевых хозяйственных отношений, которые стимулируют рост темпов расширенного воспроизводства, привлечение инвестиций и внедрение инноваций в сельском и рыбном хозяйстве;

совершенствование механизмов государственной поддержки сельского и рыбного хозяйства в параметрах отраслевых обязательств, принятых в рамках международных организаций, членом которых является Российская Федерация;

разработку и реализацию программ технической и технологической модернизации, в том числе внедрение новой техники и технологий, обеспечивающих повышение производительности труда, энергоэффективность, ресурсосбережение и снижение потерь в сельском и рыбном хозяйстве;

стимулирование интеграции и кооперации науки, производства, переработки и реализации пищевой продукции и сырья для ее производства;

сохранение в государственной собственности Российской Федерации сельскохозяйственных организаций и акций акционерных обществ, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства.

обращения
сельскохозяйственн
ой продукции, сырья
и продовольствия

создание сети оптово-распределительных центров для закупки продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, ее подработки, переработки, хранения и сбыта через систему розничной торговли и закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе в рамках механизма внутренней продовольственной помощи населению;

стабилизацию ценовой ситуации посредством механизма формирования индикативных цен на основные виды пищевой продукции, обеспечивающих ее воспроизводство;

увеличение количества торговых объектов, реализующих продовольственные товары, в том числе сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям (магазинов, рынков, ярмарок, нестационарных торговых объектов), и объектов общественного питания, функционирующих на конкурентной основе;

участие в формировании товаропроводящей сети в рамках единого агропродовольственного рынка Евразийского экономического союза;

обеспечение сбалансированности товаропроизводящей цепочки, включая производство продовольствия, транспортно-логистическую инфраструктуру, оптово-распределительные центры, оптовую и розничную торговлю

обеспечение
качества и
безопасности
пищевой
продукции

контролировать ее соответствие обязательным требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза;

обеспечить контроль за пищевой продукцией, полученной из генно-инженерно-модифицированных растений и с использованием генно-инженерно-модифицированных микроорганизмов;

продолжить гармонизацию международных требований, характеристик и параметров качества и безопасности пищевой продукции на основе фундаментальных исследований в области гигиены и науки о питании;

совершенствовать организацию контроля качества и безопасности пищевой продукции, включая создание современной технической и методической базы;

совершенствовать механизмы стимулирования производителей к выпуску пищевой продукции, отвечающей принципам здорового питания, в том числе сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям;

усилить административную ответственность производителей пищевой продукции и должностных лиц за нарушение обязательных требований к пищевой продукции, установленных в актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и в нормативных правовых актах Российской Федерации;

обеспечить совершенствование лабораторной базы, методологических и методических подходов, технологий, оборудования для проведения экспертиз и научно-исследовательских работ в отношении сельскохозяйственной продукции;

развивать механизмы стандартизации с целью повышения качества пищевой продукции.

внешне-
экономической
политики

расширение стратегического взаимодействия в рамках Союзного государства, Евразийского экономического союза, развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами - участниками СНГ по вопросам продовольственной безопасности;

развитие двустороннего сотрудничества по вопросам продовольственной безопасности в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, 30 ноября 2016 г. N 640;

достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 г.;

наращивание производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, для преодоления отрицательного сальдо внешней торговли и формирования экспортного потенциала;

координацию единой внешнеторговой политики в отношении сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в рамках Евразийского экономического союза;

осуществление постоянного мониторинга в целях применения мер по защите отечественного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в случае демпинга и применения зарубежными странами необоснованных ограничений или субсидирования экспорта продукции сельского и рыбного хозяйства;

эффективную работу системы санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и фитосанитарного надзора с учетом международных правил и стандартов, а также требований технических регламентов Евразийского экономического союза в области пищевой безопасности;

снижение зависимости сельского и рыбного хозяйства от импорта технологий, машин, оборудования, а также семян основных сельскохозяйственных культур и племенной продукции.

устойчивого
развития
сельских
территорий и
повышения
качества жизни
сельского
населения

социальное обустройство сельских и прибрежных рыбацких поселений и реализацию социальных программ;

создание высокопроизводительных рабочих мест в сельском хозяйстве, повышение уровня и диверсификацию занятости в сельской местности;

преодоление резких региональных различий в социально-экономическом развитии и очагов депрессивности на сельских территориях;

повышение уровня образования населения сельских территорий.

развития производства материально-технических ресурсов для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

обеспечить создание новых производственных мощностей, реконструкцию и развитие действующих производств по выпуску:

машин и оборудования для растениеводства и животноводства, мелиорации земель, пищевой и перерабатывающей промышленности;

средств защиты растений, в том числе синтетических биологических агентов и агентов биологической борьбы;

лекарственных средств для ветеринарного применения и кормовых добавок для животных, в том числе с использованием методов биотехнологии; компонентов (ингредиентов) для пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе с использованием методов биотехнологии;

реализовать меры по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, семенами и посадочным материалом отечественной селекции, российской племенной продукцией.

Формирование здорового типа питания

проведения фундаментальных и прикладных научных исследований по медико-биологической оценке безопасности продовольственной продукции, развития традиционных агропромышленных технологий и технологий производства пищевой продукции и продовольственного сырья, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, наращивания производства новой обогащенной, специализированной, в том числе диетической, пищевой продукции;

обеспечения популяризации здорового типа питания путем разработки образовательных программ рационального и сбалансированного питания, создания специальных обучающих программ с привлечением средств массовой информации;

разработки и реализации комплекса мер, направленных на сокращение потребления алкогольной и табачной продукции;

расширения ассортимента и объемов производства пищевой продукции массового потребления со сниженным содержанием жира, насыщенных жирных кислот и трансизомеров жирных кислот, сахара и поваренной соли.

В качестве механизмов предусмотрены следующие:

- совершенствование нормативное правовое регулирование в сфере безопасности пищевой продукции для защиты жизни и (или) здоровья потребителя, сельского и рыбного хозяйства, устойчивого развития сельских территорий;
- мониторинг, прогнозирование и контроль в сфере обеспечения продовольственной безопасности;
- учет влияние конъюнктуры на мировых рынках продовольствия;
- учет влияние изменений природно-климатического характера на состояние отечественной экономики;
- механизмы поддержки регионов, находящихся в зонах недостаточного производства пищевых продуктов или оказавшихся в экстремальных ситуациях,

повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения;
- сопровождение и использование государственных информационных ресурсов для целей обеспечения продовольственной безопасности.

Для более эффективной реализации Доктрины издана «Дорожная карта» ее реализации» (Распоряжение от 9 июня 2020 года №1516-р):

П Л А Н
мероприятий ("дорожная карта") по реализации положений
Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1. Представление в Правительство Российской Федерации проекта доклада Президенту Российской Федерации о состоянии продовольственной безопасности	проект доклада Президенту Российской Федерации	ежегодно, не позднее 15 апреля, начиная с 2021 г.	Минсельхоз России Минздрав России Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России ФСБ России Росстат ФТС России Роспотребнадзор
1.1. Обеспечение контроля соответствия пищевой продукции обязательным требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, не позднее 15 апреля, начиная с 2021 г.	Роспотребнадзор Минсельхоз России Россельхознадзор
1.2. Реализация мероприятий, направленных на развитие сельских территорий в рамках государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" с учетом положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, не позднее 15 апреля, начиная с 2021 г.	Минсельхоз России
1.3. Реализация основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, не позднее 15 апреля, начиная с 2021 г.	Минздрав России Минсельхоз России Минэкономразвития России Роспотребнадзор Российская академия наук
1.4. Обеспечение контроля в отношении модифицированных организмов, используемых для производства продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также продовольственного сырья и пищевых продуктов, полученных с применением модифицированных организмов или содержащих такие организмы (постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839 "О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации")	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, не позднее 15 апреля, начиная с 2021 г.	Роспотребнадзор
1.5. Обеспечение контроля в отношении модифицированных растений и животных, предназначенных для разведения и выращивания на территории Российской Федерации, модифицированных микроорганизмов сельскохозяйственного назначения, модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных и лекарственных средств для ветеринарного применения, полученных с применением модифицированных организмов или содержащих такие организмы (постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839 "О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации")	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, не позднее 15 апреля, начиная с 2021 г.	Россельхознадзор Минсельхоз России

2.	Реализация подпрограмм Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, не позднее 25 марта, начиная с 2021 г.	Минсельхоз России Минобрнауки России Минпромторг России Российская академия наук
3.	Внесение изменений в перечень показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 2138-р	проект распоряжения Правительства Российской Федерации	IV квартал 2020 г.	Минсельхоз России Минэкономразвития России Минфин России Минпромторг России Минздрав России Россельхознадзор Росстат Роспотребнадзор ФТС России
4.	Разработка и утверждение методики расчета уровня самообеспечения сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием	нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти	III квартал 2020 г.	Минсельхоз России Росстат
5.	Актуализация рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового образа жизни	доклад в Правительство Российской Федерации, нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти	III квартал 2020 г.	Минздрав России Минсельхоз России Минэкономразвития России Роспотребнадзор Российская академия наук
6.	Разработка комплекса мер, направленных на обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, включая беременных и кормящих женщин, детей всех возрастных групп, а также лиц, находящихся в учреждениях социальной сферы, продуктами здорового питания в рамках развития внутренней продовольственной помощи	доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2020 г.	Минпромторг России Минздрав России Минпросвещения России Минсельхоз России Минтруд России Минэкономразвития России Роспотребнадзор Российская академия наук
7.	Подготовка проекта акта о внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 "Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе", предусматривающих возможность осуществления государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации с использованием документов в электронном виде	проект решения Евразийской экономической комиссии	I квартал 2021 г.	Минсельхоз России Россельхознадзор ФТС России
8.	Направление в Евразийскую экономическую комиссию проекта акта о внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 "Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе", предусматривающих возможность осуществления государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации с использованием документов в электронном виде	решение Евразийской экономической комиссии	I квартал 2021 г.	Минэкономразвития России
9.	Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в сфере организации оптовых и розничных рынков и ярмарок в целях развития указанных форматов торговли	проект федерального закона	IV квартал 2020 г.	Минпромторг России МВД России МЧС России Минсельхоз России Минэкономразвития России ФАС России Роспотребнадзор Россельхознадзор
10.	Развитие биржевой торговли продовольственными товарами	доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2020 г.	ФАС России Минсельхоз России
11.	Выполнение мероприятий, предусмотренных планом мероприятий ("дорожной картой") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р, в сфере агропромышленного комплекса, направленных на снижение уровня зависимости внутреннего рынка от иностранного генетического и селекционного материалов	доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2020 г.	ФАС России Минобрнауки России Минсельхоз России

12.	Поддержка разработок и реализация новых видов конкурентоспособной российской техники и оборудования с целью обеспечения качественного сбора, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственного сырья и продовольствия, расширения ассортимента изготавливаемой продукции и выпуска пищевых продуктов с высокой добавленной стоимостью	доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2020 г., далее - ежегодно	Минпромторг России Минобрнауки России Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России Российская академия наук
13.	Обеспечение контроля реализации мер по стимулированию научных исследований в агропромышленном комплексе, освоению отечественных и зарубежных прогрессивных технологий в области сельского хозяйства, совершенствованию обучения этим технологиям	доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2021 г., далее - ежегодно	Минобрнауки России Минсельхоз России Минэкономразвития России Российская академия наук
14.	Проработка вопроса создания агробиотехнопарков	доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2020 г., далее - ежегодно	Минобрнауки России Минпромторг России Минсельхоз России Минэкономразвития России
15.	Формирование запасов государственного материального резерва сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на случай возникновения чрезвычайных ситуаций	проект распоряжения Правительства Российской Федерации	IV квартал 2021 г.	Росрезерв МЧС России Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России
16.	Формирование запасов сырьевых товаров, имеющих длительные сроки годности, в целях организации производства продовольственных товаров для обеспечения нужд обороны страны и нормированного снабжения населения в период мобилизации и в военное время	проект распоряжения Правительства Российской Федерации	IV квартал 2023 г.	Росрезерв Минсельхоз России Минфин России Минэкономразвития России

Данная дорожная карта пересекается с ситуацией по развитию пандемии в мире, тесно связана с ответами на угрозы сокращения аграрного мирового производства. Она указывает на множество не созданных и требующих регулирования механизмов стимулирования отечественного производства:

- формирования устойчивого правового института протекционизма отечественного аграрного производства. Этот институт требует разработки с одной стороны устойчивых норм права, отстаивающих интересы отечественных сельхозтоваропроизводителей, с другой – правового закрепления адаптивных норм к изменяющимся условиям конъюнктуры отечественного и мировых аграрных рынков, рисков чрезвычайных ситуаций, в том числе эпидемического характера, угроз вооруженных конфликтов;

- организационным механизмом контроля обеспечения качественной продукции отечественного агропромышленного комплекса в соответствии с нормами, обеспечивающими эффективную жизнедеятельность человека;

- институт экономических и финансовых стимулов отечественного продовольственного рынка на различных уровнях: макро-, мезоэкономики и политики.

Выводы.

Продолжение политики защиты продовольственной безопасности, начавшаяся в 2010 году и усилившаяся санкционной войной 2014 года является мерой защиты отечественной экономики в целом, стимулирующей внимание к аграрному сектору, повышению его имиджа и важности для развития страны. Без разработки необходимых механизмов правового и организационно-экономического характера повышения импортозамещения на продовольственных рынках трудно достичь цели обеспечения качественным здоровьесберегающим продовольствием, а также стимулировать эффективных экспорт продовольствия без ущерба отечественной экономики.

Благодарности

Статья выполнено в рамках гранта РФФИ 18-010-00607

Список источников

1. Декларация всемирного саммита по продовольственной безопасности. Рим, 16-18 ноября 2009 года. Точка доступа: http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/K6050_Rev10_WSFS_OEWG_ru.pdf
2. Пять важнейших принципов выращивания более безопасных фруктов и овощей. Точка доступа: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/75196/9789244504000_rus.pdf
3. Доктрина продовольственной безопасности, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 21.01.2020 г
4. «Дорожная карта» реализации доктрины продовольственной безопасности (Распоряжение от 9 июня 2020 года №1516-р
5. Проект аналитической записки ООН «Влияние пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание». Май 2020 года. Точка доступа: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_brief_food_security_russian.pdf

References

1. Declaration of the World Summit on Food Security. Rome, 16-18 November 2009. Access point: http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/K6050_Rev10_WSFS_OEWG_ru.pdf
2. Five essential principles for growing safer fruits and vegetables. Access point: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/75196/9789244504000_rus.pdf
3. The food security doctrine approved by the Decree of the President of the Russian Federation on January 21, 2020
4. "Roadmap" for the implementation of the food security doctrine (Order dated June 9, 2020 No. 1516-r
5. Draft UN Policy Brief "Impact of the COVID-19 Pandemic on Food Security and Nutrition". May 2020. Access point: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_brief_food_security_russian.pdf