УДК:338

Тайманова А.А.

ПОИСК НАПРАВЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

ПОИСК НАПРАВЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

SEARCH FOR DIRECTIONS TO ENSURE THE FOOD SECURITY OF THE COUNTRYTEXT TEXT TEXT

Тайманова Альбина Адыльканoвна
обучающаяся в магистратуре по направлению подготовки 38.04.01 Экономика
СГАУ им.Н .И. Вавилова
гор. Саратов, Россия

Taimanova Albina Adylkanovna
studying for a master's degree in direction of study 38.04.01 Economics
SSAU named after N.I. Vavilova
mountains. Saratov, Russia

Аннотация. Обеспечение продовольственной безопасности страны - одна из важнейших задач. Трудности в решении поставленных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и в государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий на период 2020-2025 годов», задач требуют и активного поиска возможностей для разработки и применения инструментария организационно-экономического механизма проведения региональной политики с дальнейшим совершенствованием институциональной среды.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, качественная пространственная трансформация, региональная политика, совершенствование институциональной среды, комплексная программа развития сельских территорий.

Annotation. Ensuring food security of the country is one of the most important tasks. Difficulties in solving the tasks set in the Strategy for the Spatial Development of the Russian Federation for the period until 2025 and in the state program "Comprehensive Development of Rural Areas for the Period 2020-2025" require an active search for opportunities for the development and application of tools for the organizational and economic mechanism of regional policy with further improvement of the institutional environment.

Keyword food security, qualitative spatial transformation, regional policy, improvement of the institutional environment, a comprehensive program for the development of rural areas.:

Введение.

АГРОФОРСАЙТ

Отрасль сельского хозяйства традиционно продолжает оставаться одной из главных отраслей отечественной экономики. От стабильного и эффективного развития сельскохозяйственного производства напрямую зависит продовольственная безопасность страны. Продовольственная безопасность Российской Федерации (далее - продовольственная безопасность) - состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни [3,4]. В Продовольственной доктрине подчеркивается, что экономическая доступность продовольствия - возможность приобретения пищевой продукции должного качества по сложившимся ценам, в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления и она определяется как отношение фактического потребления основной пищевой продукции на душу населения к рациональным нормам ее потребления, отвечающим требованиям здорового питания, и имеет пороговое значение 100 процентов. [3].

Физическая доступность продовольствия - уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения жителями пищевой продукции или организации питания в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления; и она определяется как процентное отношение фактической обеспеченности населения разными видами торговых объектов по продаже продовольственных товаров и объектами по реализации продукции общественного питания к установленным Правительством Российской Федерации нормативам.

В современных реалиях, в условиях неизбежной цифровой трансформации, аграрный сектор в большей степени подвержен усилению проблем, связанных с институциональными изменениями, решением вопросов инвестиционной политики, импортозамещения и диверсификации глобального и локальных рынков, развития сельских территорий. [6,8]. Необходимость и важность поиска эффективных механизмов государственного вмешательства в социально-экономическое развитие сельских территорий отражены в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и в государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий на период 2020-2025 годов» [1, 2]. Стратегической целью обеспечения продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием в объемах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции. [3] В первую очередь, эти документы призваны решить перечисленные выше проблемы, что окажет влияние на обеспечение достижения необходимых параметров продовольственной безопасности страны.

Цель исследования состоит в конкретизации современных проблем и поиска эффективных решений для обеспечения продовольственной безопасности страны и преодоления ситуации экономического и социального неравенства с оценкой стартовых условий на примере Саратовской области. К задачам исследования необходимо отнести анализ основных положений Доктрины продовольственной безопасности,

АГРОФОРСАЙТ

Государственной программы комплексного развития сельских территорий, Стратегии пространственного развития России, статистических данных социально-экономического развития Саратовской области.

Материалы и методы исследования.

В работе применяется системный подход к изучению трендов комплексного развития сельских территорий России. Посредством анализа статистических данных исследуются вопросы устранения неравенства развития сельских территорий и обеспечения продовольственной безопасности страны..

В качестве материалов исследования выступают данные внедрения программы комплексного развития сельских территорий, данные о социально-экономическом положении Саратовской области Рассмотрено пятнадцать различных информационных источников [1-15], из них, два из международной базы данных.

Основная часть. Результаты исследования.

Согласно положениям Продовольственной доктрины Российской Федерации в области организации и управления обеспечением продовольственной безопасности необходимо более эффективно использовать механизмы поддержки регионов, оказавшихся в экстремальных ситуациях, повышать транспортную доступность регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения [3]. Таким образом, пространственно-территориальные особенности и ограничения, по мнению авторитетных ученых [13, 14, 15]., могут стать стартовыми условиями развития, но качественная пространственная трансформация требует повышения качества и роли человеческого и социального капитала, развития инфраструктуры, снижения институциональных барьеров[13], баланса мер стимулирующей и выравнивающей региональной политики.

Реализация цели пространственного развития Российской Федерации предусматривает различные сценарии пространственного развития, которые учитывают параметры демографического прогноза до 2035 года, в том числе, по субъектам РФ и муниципальным образованиям, прогнозов научно-технологического развития на период до 2030 года и социально-экономического развития на 2019 – 2024 годы. Первый сценарий – инерционный, при котором сохраняются текущие тенденций развития системы расселения и экономики при условии невыполнения запланированных мер и отказа от реализации механизмов устойчивого и сбалансированного пространственного развития и приоритетный (или целевой), который предполагает снижение различий между субъектами РФ по основным социально-экономическим показателям.

В Стратегии ставятся цели и ожидания, представленные на рисунке 1.

АГРОФОРСАЙТ

Рисунок 1 - Цели и задачи пространственного развития Российской Федерации до 2025 года Источник: [1,13]

По мнению Е.А. Подсеваткиной и Т.Б. Путивской, [6]. к необходимым и базовым условиям качественной пространственной трансформации следует отнести следующие:

1. Осознание места и роли человеческого капитала на современном этапе экономического развития и создание условий для его роста;
2. Формирование и поддержание качественной и комфортной среды жизни;
3. Совершенствование организационно-экономического механизма реализации региональной политики (со своевременным выявлением и снижением институциональных барьеров) [8,9]. От эффективности осуществления государственного регулирования зависит финансовая устойчивость предприятий, выполнение обязательств сельхозтоваропроизводителей перед обществом и государством, привлечение инвестиций в аграрный комплекс экономики. Формирование качественной среды жизни требует инвестиционных вливаний государства, и вопрос заключается в

выборе территориальной первоочередности. Поручением Президента РФ В.В. Путина Правительству Российской Федерации было, в срок до 1 июня 2019 года, разработать и утвердить государственную программу развития сельских территорий с общим объёмом финансирования – 2 288,0 млрд. рублей [1, 12]. Программа комплексного развития сельских территорий разработана на срок с 1 января 2020 года до 31 декабря 2025 года. В ней ставятся цели, представленные на рисунке 2.

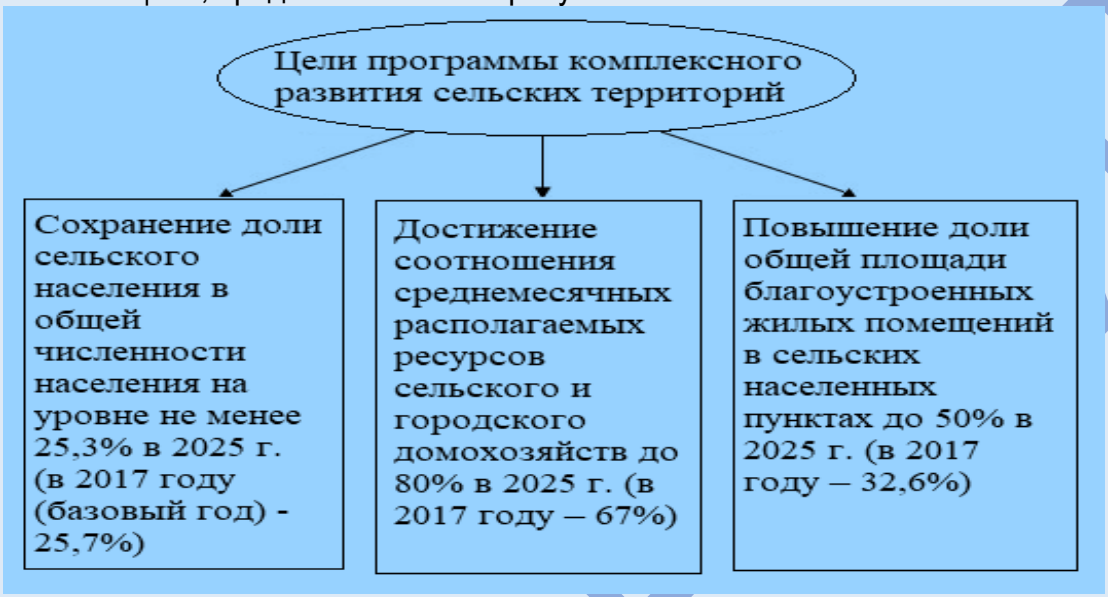

Рисунок 2 - Цели программы «Комплексное развитие сельских территорий»
Источник: [1,13]

Кроме того, введение в действие программы «Комплексное развитие сельских территорий» обещает большие перемены в сфере жизни сельского общества и перспективы связывают с:

1. приростом сельского населения;
2. развитием транспортной и инженерной инфраструктуры на сельских территориях;
3. благоустройством сельских территорий;
4. улучшением жилищных условий на селе;
5. содействием занятости сельского населения.

Таблица 1 – Финансирование ведомственных целевых программ

Ведомственные целевые программы	Обеспечение, млрд. руб.	Обеспечение, %
Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий	0,4	0,02
Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий	0,4	0,02
Современный облик сельских территорий	690,0	30,16
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	90	3,93
Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях	8,2	0,36
Благоустройство сельских территорий	122,3	5,35
Содействие занятости сельского населения	317,9	13,90
Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений	1058,5	46,27

Источник: разработано автором (или указан источник из списка литературы, например [1,13]

АГРОФОРСАЙТ

В Саратовской области стратегическим приоритетам отнесены демографические и экономические ориентиры, некоторые из них выборочно представлены в таблице 2 [5,11].

Таблица 2 - Целевые показатели и ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года

Целевые показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2025 год	2030 год
Численность населения, тыс. чел.	2477,9	2469,2	2459,7	2485,9	2504,8
Увеличение продолжительности жизни населения, лет	72,7	73,4	74,0	77,2	78,0
Индекс развития человеческого потенциала	0,79	0,798	0,810	0,87	0,931
Количество реализуемых инвестиционных проектов на территории депрессивных районов области, штук	-	5	7	15	24
Уровень обеспеченности жилыми помещениями, кв. м / чел.	28,2	28,5	28,8	32,5	35,5
Уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи, чел./ на 100 тыс. населения	560	570	580	720	900
Среднемесячная заработная плата, руб.	23510	24720	26230	49283	65540
Валовой региональный продукт, млрд. рублей	653,4	689,2	738,1	1383,8	2380,5
Индекс промышленного производства, %	103,0	103,3	103,7	105,9	107,3
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	143,0	144,5	162,0	338,3	642,7

Источник [11,12]

Экономические возможности большинства слабо- и среднеразвитых регионов (анализ показателей свидетельствует о месте Саратовской области среди слабо- и среднеразвитых в РФ и низких темпах достижения поставленных задач) ограничены для устойчивого развития несовершенной институциональной средой, поэтому совершенствование институтов необходимо для использования конкурентных преимуществ региона. Анализируя региональный потенциал Саратовской области, вливания из федерального бюджета достижение оптимума между экономическим неравенством и социальным неравенством с оценкой стартовых условий, при снятии институциональных барьеров, имеет перспективы для реализации за счет роста доходов в сфере обращения, концентрации занятых в экономике, жилищного строительства.

Выводы.

Обеспечение продовольствием продолжает оставаться одним из наиболее важных вопросов достижения национальной безопасности во всем мире. Продовольственная безопасность страны может быть обеспечена только в рамках комплексного подхода, при этом ее базовые составляющие должны быть закреплены на законодательном уровне.

АГРОФОРСАЙТ

Дискретный по своему характеру подход в решении проблем аграрного сектора экономики и территорий постепенно уступает место подходу комплексному и становится основой взаимосвязанных управленческих и правовых решений. Понятие комплексное развитие сельских территорий рассматривается как заданное и спланированное направление деятельности государства и всего общества с целью достижения параметров продовольственной безопасности.

Механизм обеспечения продовольственной безопасности включает систему и институционально-правовых и социально-экономических норм по предотвращению угроз, ведущих к потере обеспеченности населения основными продуктами питания. Одновременное сосуществование государственного и рыночного воздействия на экономику – проблема оптимального сочетания регулирования экономики, поиск эффективных направлений государственной поддержки, формирование конкурентной среды и создание благоприятного климата для иностранных инвесторов. Действующая система государственного регулирования сельского хозяйства требует совершенствования, учитывая экономические. экологические и социальные особенности конкретного региона. В этой связи в России регулирующие функции государства должны осуществляться по следующим направлениям: создание законодательной базы, правовое обеспечение регулирования; формирование конкурентной среды на всех аграрных рынках; поддержка устойчивого экономического роста сельского хозяйства; создание благоприятного климата для иностранных инвесторов; регулирование диспаритета цен; формирование новых товаропроизводящих сетей; проведение бюджетной, налоговой и кредитной политики .

Рост масштабов производства отечественного продовольствия в условиях острой конкурентной борьбы товаропроизводителей во многом зависит от возможностей хозяйствующих субъектов. Дискретный по своему характеру подход в решении проблем аграрного сектора экономики и территорий постепенно уступает место подходу комплексному и становится основой взаимосвязанных управленческих и правовых решений, он должен предусматривать связь правового воздействия на взаимосвязанные отношения аграрного производства, организации сельской жизни, охраны природных и антропогенных ландшафтов и природных объектов, миграции сельского населения и других отношений в совокупности и формирующих процесс устойчивого развития сельских территорий.

Инерционный характер территориально-экономического развития является ограничением выбора направлений и механизмов достижения поставленных целей. Осознание места и роли человеческого капитала на современном этапе экономического развития и создание условий для его роста; формирование и поддержание качественной и комфортной среды жизни; совершенствование организационно-экономического механизма реализации региональной политики – это базовые условия для качественной пространственной трансформации с возможностью совершенствование институциональной среды посредством создания селективного стимула, реализации инфраструктурных проектов.

Список литературы

1. Российская Федерация. Постановления. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» [Электронный ресурс]: [постановление: принят Правительством РФ 31 мая 2019 г.: по состоянию на 17 октября 2019 г.]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/554801411, свободный.

АГРОФОРСАЙТ

2. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. – Режим доступа: http://static.government.ru/media/files/UVA.

3. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 “Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации” Рехим доступа https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/

4. Продовольственная безопасность: [Электронный ресурс]: – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-rossii-2a, свободный.

5. Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года № 321-П https://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/SER/PRSER_2030.pdf.

6. Васильева, Е. В., Подсеваткина, Е. А., Путивская, Т. Б. Пространственные тренды социально-экономического развития России как фактор сдерживания и возможностей его роста // Научное обозрение: теория и практика. Т.9, вып. 12. 2019. С. 1788 – 1801.

7. Интерактивные статистические серверы. – Режим доступа: https://www.gks.ru/TOGS_publications.

8. Подсеваткина Е. А., Путивская Т. Б., Сырникова Л. В., Шадченко Н. Ю. Проблемы и задачи развития сельского хозяйства России в условиях цифровой трансформации // Научное обозрение: теория и практика. Т.9, вып. 11. 2019. С. 1647 – 1660.

9. Подсеваткина Е.А., Путивская Т. Б. Обеспечение экономической безопасности региональных агросистем // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2018. № 5. С. 12.

10. Подсеваткина Е.А., Путивская Т.Б. Эколого-экономические и институциональные условия применения нетрадиционных инструментов управления природопользованием // Научное обозрение: теория и практика. 2017. № 2. С. 62-71.

11. Правительство Саратовской области. Режим доступа: https://saratov.gov.ru/region/economy/pokaz-soc-ekonom-razv/_

12. Публикации территориальных органов государственной статистики. – Режим доступа: https://www.gks.ru/TOGS_publications.

13. Территориальный орган государственной статистики – Режим доступа: https://www.gks.ru.

14. Zubarevich, N. V., Safronov, S. People and Money: Incomes, Consumption, and Financial Behavior of the Population of Russian Regions in 2000–2017 // Regional Research of Russia. 2019. No. 4. P. 359-369.

15. Zubarevich N. V., Lipman, M., Titkov, A., Volkov, D. The Moscow Mayoral Election: Just as Non-Intriguing as All Other Regional Races Held in Russia on September 9 // PONARS EURASIA. 2018. № 8. P. 159-169.

References

1. Russian Federation. Resolutions. State program "Comprehensive development of rural areas" [Electronic resource]: [Resolution: adopted by the Government of the Russian Federation on May 31, 2019: as of October 17, 2019]. - Access mode: http://docs.cntd.ru/document/554801411, free.

2. Strategy of spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025. - Access mode: http://static.government.ru/media/files/UVA.

3. Decree of the President of the Russian Federation of January 21, 2020 No. 20 “On Approval of the Doctrine of Food Security of the Russian Federation” Rekhim of access https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/

4. Food security: [Electronic resource]: - Access mode: https://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-rossii-2a, free.

5. The strategy of socio-economic development of the Saratov region until 2030 approved by the decree of the Government of the Saratov region dated June 30, 2016 No. 321-P https://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/SER/PRSER_2030.pdf.

6. Vasilieva, EV, Podsevatkina, EA, Putivskaya, TB Spatial trends of socio-economic development of Russia as a factor of containment and opportunities for its growth // Scientific review: theory and practice. Vol. 9, no. 12.2019.S. 1788 - 1801.

7. Interactive statistics servers. - Access mode: https://www.gks.ru/TOGS_publications.

8. Podsevatkina E. A., Putivskaya T. B., Syrnikova L. V., Shadchenko N. Yu. Problems and tasks of the development of agriculture in Russia in the context of digital transformation // Scientific Review: Theory and Practice. Vol. 9, no. 11.2019.S. 1647 - 1660.

9. Podsevatkina EA, Putivskaya TB Ensuring the economic security of regional agrosystems // Regional agrosystems: economics and sociology. 2018.No. 5.P. 12.

АГРОФОРСАЙТ

10. Podsevatkina E.A., Putivskaya T.B. Ecological, economic and institutional conditions for the use of non-traditional tools for environmental management // Scientific Review: Theory and Practice. 2017. No. 2. S. 62-71.

11. Government of the Saratov region. Access mode: https://saratov.gov.ru/region/economy/pokaz-soc-ekonom-razv/_

12. Publications of territorial bodies of state statistics. - Access mode: https://www.gks.ru/TOGS_publications.

13. Territorial body of state statistics - Access mode: https://www.gks.ru.

16. Zubarevich, N. V., Safronov, S. People and Money: Incomes, Consumption, and Financial Behavior of the Population of Russian Regions in 2000–2017 // Regional Research of Russia. 2019. No. 4. P. 359-369.

17. Zubarevich N. V., Lipman, M., Titkov, A., Volkov, D. The Moscow Mayoral Election: Just as Non-Intriguing as All Other Regional Races Held in Russia on September 9 // PONARS EURASIA. 2018. № 8. P. 159-169.

АГРОФОРСАЙТ