УДК: 711.4-16

Феничева В.И.

# Эффективность государственного земельного надзора при управлении землями сельскохозяйственного назначения на территории Саратовской области



## Эффективность государственного земельного надзора при управлении землями сельскохозяйственного назначения на территории Саратовской области

## The effectiveness of state land supervision in the management of agricultural land in the Saratov region

**Феничева Виктория Игоревна**
студентка магистратуры,
кафедры «Землеустройство и кадастры»
СГАУ им. Н.И. Вавилова
гор. Саратов, Россия

**Fenicheva Viktoriya Igorevna**
student learner in a master's degree
Department «Of land Management and cadastres»
SGAU named after N. I. Vavilov
The sity of Saratov, Russia

***Аннотация.*** *Данная статья посвящена вопросам эффективности государственного земельного надзора земель сельскохозяйственного назначения на территории Саратовской области. Описываются рассматриваемые вопросы в рамках компетенций Россельхознадзора и результаты проведения контрольно-надзорной деятельности.*

***Annotation.*** *This article is devoted to the evaluation of the effectiveness of state land supervision of agricultural land in the Saratov region. the issues considered within the competence of the Rosselkhoznadzor and the results of control and supervisory activities are described.*

***Ключевые слова:*** *государственный земельный надзор, земли сельскохозяйственного назначения, земельный участок.*

***Keywords:*** *state land supervision, agricultural land, land plot.*

АГРОФОРСАЙТ

**Введение.**

Земля и почвенный покров - одни из самых ценных даров природы, это регламентируется главным законом нашей страны, а именно статья 9 Конституции Российской Федерации устанавливает, что земля наряду с другими ресурсами природы используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. На данном этапе формирования земельных отношений остается актуальной проблема их становления. Так же почва является невозобновимым ресурсом, поэтому ее охране должно уделяться как можно больше внимания. Земельный кодекс Российской Федерации закрепил широкие права собственников, землепользователей и арендаторов земельных участков на их использование. Наряду с правами участники земельных отношений имеют и широкий круг обязанностей по рациональному использованию и охране земель согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

**Материалы и методы исследования.**

В качестве материалов исследования выступают теоретические данные проведения государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения Саратовской области. В качестве методов исследования был применен аналитический метод, при котором был осуществлен анализ предоставленных данных. Рассмотрены различные информационные источники в количестве 10 единиц, включающие в себя законодательные акты, приказы, практикумы для вузов, сайты информационных систем.

**Основная часть. Результаты исследования.**

Сейчас большая часть внимания принадлежит государственному земельному надзору земель сельскохозяйственного назначения, что говорит об актуальности данного вопроса. Сегодня мониторинг использования сельхозземель осуществляется крайне редко и на относительно небольшой территории. Мониторинг сельскохозяйственных земель в целях выявления нарушений их целевого и разрешенного использования должен проходить в ежегодном формате, направленным на массовое выявление и предупреждение нарушений, наиболее распространенных на исследуемой территории. При осуществлении мероприятий государственного земельного надзора инспектора Управления Федеральной службы ветеринарного и фитосанитарного надзора по Саратовской области нередко возникают проблемы увеличения результативности мер государственного регулирования. Для решения этого вопроса зачастую требуется применение новых форм и методов работы и совершенствование уже существующих.

Одной из важнейших задач в обеспечении продовольственной безопасности российского государства, а также рационального использования и сохранения земель сельскохозяйственного назначения в настоящее время является введение в аграрное производство неиспользуемых земельных участков (пашни) на землях сельскохозяйственного на значения или используемых с нарушениями норм земельного и экологического законодательства.

Земельный фонд Саратовской области составляет 10,0 млн. га, из них 8,6 млн. га (86%) составляют земли сельскохозяйственного назначения, которые находятся под контролем Россельхознадзора.

Согласно предоставленным полномочиям Управление Россельхознадзора по Саратовской области осуществляет контроль соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными

АГРОФОРСАЙТ

предпринимателями, гражданами следующих требований земельного законодательства: 1) о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления; 2) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от процессов, ухудшающих качественное состояние земель; 3) требований, которые связаны с обязательным использованием земельных участков из сельхозземель для ведения сельскохозяйственного производства; 4) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного надзора; 5) предписаний, выданных должностными лицами Россельхознадзора и его территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений. При реализации полномочий по государственному земельному надзору Управление Россельхознадзора по Саратовской области руководствуется особой ценностью земель сельскохозяйственного назначения, которые являются важным природным ресурсом страны и подлежат особой охране. От состояния и плодородия сельскохозяйственных земель напрямую зависит способность государства обеспечивать население качественным продовольствием, а также выходить на мировые продовольственные рынки и обеспечивать экономический рост государства.



В ряде нормативных правовых актов классифицируются условия ненадлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения, которые приводят к ухудшению экологического состояния земель, снижению их плодородия и в конечном итоге к их выходу из сельскохозяйственного оборота. Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» Управление Россельхознадзора по Саратовской области реализовывает государственный земельный надзор по соблюдению земельного законодательства в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ. При выполнении контрольно-надзорных мероприятий уделяется внимание соблюдению норм законодательства, регулирующего отношения в сфере сельскохозяйственного землепользования. В настоящее время созданы условия для более качественной работы органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по установлению порядка в области рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.

Для увеличения интереса собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов к сохранению и воспроизводстве плодородия почв, защите земель от отрицательных воздействий хозяйственной деятельности может осуществляться экономическое стимулирование использования и охраны земель в порядке, который установлен бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах (п. 8 ст. 13 ЗК РФ). Однако использование экономического стимулирования оптимального и эффективного землепользования, а также установление социально справедливых платежей за землю представляют только часть комплекса мер экономического воздействия, характеризующих механизм экономической регуляции земельных отношений. В систему регулирования земельных отношений входит также

АГРОФОРСАЙТ

система мер, направленных на введение экономических санкций за нерациональное использование и ухудшение экологического состояния земельных участков, порчу земель сельскохозяйственного назначения, снижение плодородия почв, самовольное занятие и тому подобное, поскольку (согласно ч. 2 ст. 36 Конституции РФ) собственники и пользователи земельных участков при реализации своего права самостоятельного хозяйствования не должны наносить ущерб окружающей среде и нарушать права и законные интересы иных лиц.

Наиболее важной задачей в деятельности Управления Россельхознадзора по Саратовской области является недопущение выбытия земель из сельскохозяйственного производства, которое происходит в результате зарастания земель сорной, кустарниковой, лесной растительность, а также производства работ связанных нарушением почвенного покрова.



В 2019 году в сфере государственного земельного надзора проведено 642 контрольно-надзорных мероприятия на площади 264,2 тыс. гектаров (122% к уровню 2018 года), в том числе проведено 132 плановых проверки (357%), 191 внеплановая проверка (127%), 79 административных обследований (в прошлом году всего 3), 187 плановых рейдовых осмотров (102%).

В ходе мероприятий выявлено 247 нарушений и 361 признак правонарушений, составлен 241 протокол, выдано 167 предписаний. Вынесено 210 постановлений, к административной ответственности привлечено 26 юридических лиц, 36 индивидуальных предпринимателей, 14 должностных лиц, 105 граждан. Наложены штрафы на сумму 4 млн. 099 тыс. рублей (Всего наложено 5284,7 тыс. рублей, из них на 890 тыс. рублей отменено судами и на 295 тыс. рублей снижено).Оплачено 3 млн. 287 тыс. рублей (80 % от наложенного). Внесено 42 представления (в 2,8 раза больше 2018 года), 47 предостережений. 20 штрафов заменены на предупреждения (в 2,2 раз больше 2018 года).

**Выводы.**

Экономическое содержание государственного земельного надзора представляет собой обеспечение эффективного использования и охраны земель посредством применения или возможности применения экономическо-правовых санкций за неисполнение норм использования и охраны земель или их усовершенствование.

АГРОФОРСАЙТ

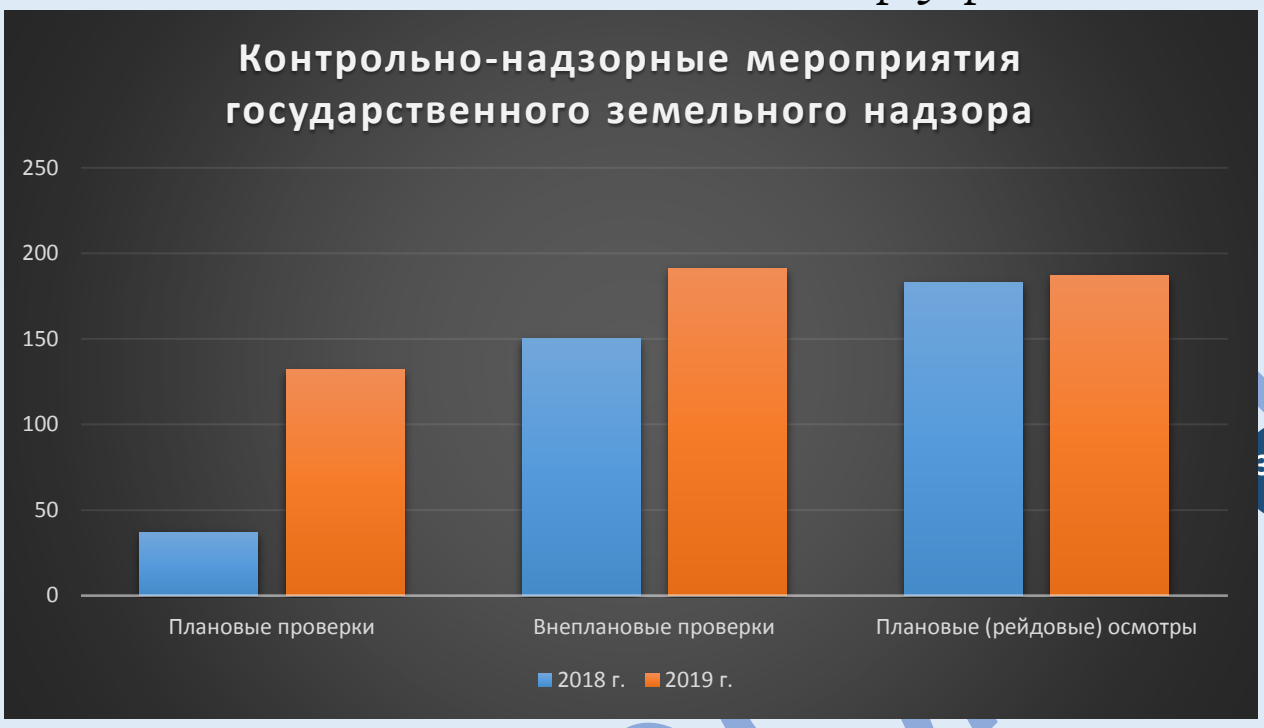


Рисунок 1 – Контрольно-надзорные мероприятия государственного земельного надзора, проведенные Управлением Россельхознадзора по Саратовской области за 2018-2019 гг.



**Список литературы:**

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: [принята референдумом 12 декабря 2003 г., ред. от 21 июля 2014 г.] – Режим доступа: www.consultant.ru, свободный;
2. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс [Электронный ресурс]: Федер. Закон № 136: [принят Гос. Думой 28 сентября 2001 года: одобр. Советом Федерации 10 октября 2001 года] – URL: http://www.consultant.ru, свободный;
3. Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101-ФЗ URL: http://www.consultant.ru, свободный;
4. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 №1 (ред. от 07.09.2020) «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» URL: http://www.consultant.ru, свободный;
5. Анисимов, А.П. Земельная функция современного государства: Монография. / А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков // М.: Новый индекс, 2012. С. 67. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/, свободный;
6. Колбнева, Е.Ю. Земельный контроль [Электронный ресурс]: учебное пособие для вузов /Е.Ю. Колбнева // – Электрон. текстовые данные.– Воронеж: Воронежский Государственный Аграрный Университет им. Императора Петра Первого, 2016. – 200 с. – Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/, свободный.
7. Липски, С.А. Государственный земельный надзор в системе экологического надзора: организационно–правовые аспекты /С.А. Липски // Правовые вопросы строительства. 2015. N 1. С. 12 – 16. – [Электронный ресурс] : – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/, свободный;
8. Липски, С.А. Правовое обеспечение земельного надзора (контроля) и мониторинга земель [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Липски С.А.– Электрон. текстовые данные.– Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018.– 140 с.– Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/73339.html, свободный;
9. Липски, С. А. Земельная политика : учебник для академического бакалавриата / С. А. Липски. – 2–е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 192 с. – (Университеты России). – ISBN 978–5–534–07552–6. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: https://www.biblio–online.ru/bcode/434371, свободный;
10. Филатова, А.В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / А.В. Филатова // Под ред. Н.М. Конина. Саратов: Научная книга, 2009. С. 89. – [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.consultant.ru/, свободный.

Агрофорсайт

**References**

1. Russian Federation. Laws. The Constitution of the Russian Federation [Electronic resource]: [adopted by referendum on December 12, 2003, ed. of July 21, 2014] - Access mode: www.consultant.ru, free;

2. Russian Federation. Laws. Land Code [Electronic resource]: Feder. Law No. 136: [adopted by the State. Duma on September 28, 2001: approved. By the Federation Council October 10, 2001] - URL: http://www.consultant.ru, free;

3. Federal Law "On the turnover of agricultural land" dated July 24, 2002 No. 101-FZ URL: http://www.consultant.ru, free;

4. Decree of the Government of the Russian Federation of 02.01.2015 No. 1 (as amended on 07.09.2020) "On approval of the Regulation on state land supervision" URL: http://www.consultant.ru, free;

5. Anisimov, A.P. Land function of the modern state: Monograph. / A.P. Anisimov, A. Ya. Ryzhenkov // M .: New index, 2012. P. 67. - Access mode: http://www.consultant.ru/, free;

6. Kolbneva, E.Yu. Land control [Electronic resource]: textbook for universities / E.Yu. Kolbnev // - Electron. text data. - Voronezh: Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, 2016 .-- 200 p. - Access mode: http://www.iprbookshop.ru/, free.

7. Lipsky, S.A. State land supervision in the system of environmental supervision: organizational and legal aspects / S.A. Lipski // Legal issues of construction. 2015. N 1. P. 12 - 16. - [Electronic resource]: - Access mode: https://www.elibrary.ru/, free;

8. Lipsky, S.A. Legal support of land supervision (control) and monitoring of land [Electronic resource]: tutorial / Lipski SA - Electron. text data.– Saratov: IP Er Media, 2018.– 140 pp. - Access mode: http://www.iprbookshop.ru/73339.html, free;

9. Lipsky, S. A. Land policy: a textbook for academic bachelor's degree / S. A. Lipsky. - 2nd ed., Rev. and add. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2019 .-- 192 p. - (Universities of Russia). - ISBN 978-5-534-07552-6. - Text: electronic // EBS Yurayt [site]. - URL: https://www.biblio–online.ru/bcode/434371, free;

10. Filatova, A.V. Regulations and procedures in the field of implementation of state control (supervision) / A.V. Filatov // Ed. N.M. Horsemeat. Saratov: Scientific book, 2009. P. 89. - [Electronic resource]: - Access mode: http://www.consultant.ru/, free.

АГРОФОРСАЙТ