

Бурлаков В.Б.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ (на примере Саратовской области)

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ (на примере Саратовской области)

REGIONAL FEATURES OF THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL CONSUMER COOPERATION (on the example of the Saratov region)

Бурлаков Владимир Борисович

ведущий научный сотрудник лаборатории стратегии развития институциональной среды АПК, кандидат экономических наук, доцент, 410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 94
ФГБУН Институт аграрных проблем РАН, Россия
e-mail: kipzy@yandex.ru

Burlakov Vladimir Borisovich

Ph.D of Economic Sciences, associate professor, Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Agrarian Problems of Russian Academy of Sciences, Moskovskaya Street, 94, Saratov, 410012, Russia

Аннотация. В статье рассмотрены особенности развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Саратовской области в историческом контексте. Даны анализ и оценка основных этапов её становления. Основное внимание уделено периоду с принятия ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" до реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК", когда Саратовская область по развитию данной формы являлась одним из лидеров среди субъектов РФ. Выявлены основные факторы регионального уровня, оказавшие положительное влияние на процессы развития кооперации на анализируемом отрезке времени. Сделаны выводы о возможностях использования опыта этого в целом благополучного периода становления сельскохозяйственной кооперации потребительского типа на саратовской земле на современном этапе её развития.

Ключевые слова: сельскохозяйственные потребительские кооперативы, Саратовская область, опыт развития.

Annotation. The article examines the features of the development of agricultural consumer cooperation in the Saratov region in a historical context. The analysis and assessment of the main stages of its formation are given. The main attention is paid to the period from the adoption of the Federal Law "On Agricultural Cooperation" to the implementation of the priority national project "Development of the Agro-Industrial Complex", when the Saratov Region was one of the leaders among the subjects of the Russian Federation in the development of this form. The main factors of the regional level, which had a positive impact on the processes of development of cooperation in the analyzed period of time, are revealed. Conclusions are made about the possibilities of using the experience of this generally successful period of the formation of agricultural consumer cooperation in the Saratov region at the present stage of its development.

Keywords: agricultural consumer cooperatives, Saratov region, development experience asic

Введение.

Реальные возможности для развития сельскохозяйственной потребительской кооперации появились после принятия в декабре 1995 года Федерального закона “О сельскохозяйственной кооперации”. При всех его на тот период многочисленных недостатках, ввод в действие настоящего закона, определившего признаки данной организационно-правовой формы, позволил сельским товаропроизводителям впервые со времени НЭПа создавать классические (вертикальные) сельскохозяйственные кооперативы, не совсем правомерно, по нашему мнению, названные сельскохозяйственными потребительскими [1]. В отдельных регионах данные кооперативы начали организовываться практически сразу после принятия упомянутого законодательного акта, в других – несколько позже. По состоянию на 1999 год наибольшее число кооперативных организаций было зарегистрировано в Тюменской области – 36, в 55 % субъектов Российской Федерации не было образовано ни одного сельскохозяйственного потребительского кооператива. Региональные различия в темпах развития сельскохозяйственной кооперации потребительского типа определялись рядом причин. К числу основных из них следует отнести: содействие или противодействие региональных органов власти развитию данной формы, степень информированности сельских товаропроизводителей об её особенностях и преимуществах, уровень развитости и сплочённости фермерского сегмента региональных агросистем (*именно фермеры являются основными инициаторами и членами создаваемых кооперативов*), уровень психологической готовности сельских товаропроизводителей к образованию новой для них формы хозяйствования, оказание методической помощи со стороны зарубежных кооперативных и консалтинговых структур и т.д.

На начальном периоде становления сельскохозяйственной потребительской кооперации нередко существенные различия между регионами наблюдались в отдаваемых предпочтениях тому или иному направлению деятельности создаваемых кооперативов. Так, в Тюменской области создавались в основном сбытовые кооперативы (*на данный регион в 1999 году приходилось 57,1 % всех российских сбытовых кооперативов*), в Волгоградской области – кредитные (*44,3 % отечественных кооперативов данной специализации*).

Следует признать, что несмотря на четвертьвековой период, прошедший со времени принятия закона, в целом по стране развитие кооперации пока ещё сильно отстаёт от того уровня, на котором она оказывала бы активное воздействие на рост эффективности отечественного агропромышленного комплекса. Кроме того, наблюдаются неравномерность развития этого потенциально важного института по регионам России. В связи с этим, определённый интерес представляет опыт развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Саратовской области. Не выделявшаяся ничем на фоне основной массы регионов в первые годы после принятия закона “О сельскохозяйственной кооперации”, в начале 2000-х годов область за короткий период времени превратилась в одного из лидеров среди субъектов Федерации по развитию данной формы. Изучение опыта кооперативного строительства в данном субъекте Российской Федерации даёт возможность в дальнейшем использовать полученные результаты для разработки эффективных мер по исправлению сложившейся неблагоприятной ситуации с развитием сельскохозяйственной кооперации в стране.

Цель исследования – на основе изучения истории становления сельскохозяйственной потребительской кооперации (*на примере Саратовской области*) выявление региональных особенностей и факторов развития данной формы хозяйствования.

Материалы и методы исследования.

В качестве аналитической основы исследования послужили материалы Росстата, регулирующие деятельность сельскохозяйственных кооперативов нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней, информация Министерства сельского хозяйства Саратовской области, Ассоциации крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области «Возрождение» и Ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области «Финаудит». В процессе исследования использовались методы: историко-генетический, сравнительного и факторного анализа, сопоставлений, опроса и экспертных оценок.

Основная часть. Результаты исследования.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (СПок) по своей экономической природе являются наилучшей формой интеграции крестьянских (фермерских) хозяйств. Инициаторами создания основной массы данных организаций в России являются фермеры.

Одним из наиболее важных результатов аграрной реформы 90-х годов XX века явилось зарождение фермерского уклада. Саратовская область относится к регионам, в которых фермерское движение стало активно развиваться с самого начала аграрных преобразований. Основная масса крестьянских (фермерских) хозяйств здесь вышла из безнарядных звеньев и арендного подряда, по развитию которых в 1980-е годы область входила в число лучших в стране. Саратовское фермерство с первых шагов своего развития отличалось высокой степенью инициативности и организованности. Областная Ассоциация крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Возрождение» была образована в 1989 году, на год раньше принятия Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и учреждения Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР). Инициаторами её создания явились тогда ещё представители бригад и звеньев, работающих на коллективном и арендном подряде.

Тенденция саратовских фермеров к кооперированию в сферах, смежных с сельскохозяйственным производством (хранение продукции, сбыт, снабжение и т.д.) начала проявляться практически с самого начала формирования крестьянско-фермерского уклада. Однако их деятельность в данном направлении осуществлялась в основном на неформальной основе. Возникающие объединения не регистрировались, и сотрудничество в этих рамках, как правило, было непродолжительным. Следует также отметить, что на тот период в стране отсутствовало и адекватное кооперативной форме нормативно-правовое обеспечение.

После принятия закона «О сельскохозяйственной кооперации» саратовскими фермерами было зарегистрировано в органах государственной регистрации несколько сельскохозяйственных кооперативов потребительского типа. Первым из них в начале 1997 года прошёл процедуру государственной регистрации сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив «Хозяин», образованный в Саратовском районе. В работе по созданию кооператива большая методическая помощь была оказана Научно-

исследовательским институтом экономики и организации сельскохозяйственного производства Нечерноземной зоны РФ. На момент регистрации членами кооператива являлись 29 К(Ф)Х, 2 межфермерских объединения и 2 ЛПХ.

В 1998 году в области был зарегистрирован первый перерабатывающий кооператив, образованный 2 К(Ф)Х и 2 хозяйствами коллективного типа Красноармейского района. Кооператив был назван в честь видного теоретика и практика кооперативного движения А.В. Чаянова. Сельскохозяйственный потребительский кооператив им. А.В. Чаянова, занимающийся производством круп и муки, фактически начал работать за полгода до своей государственной регистрации. Специалисты регистрационной палаты не торопились регистрировать новую для них форму, ссылаясь на якобы не правомерные положения проекта устава. Особое неприятие вызывало наличие в уставе полномочий такого органа, как исполнительная дирекция. Та же картина наблюдалась и с регистрацией нескольких следующих кооперативов. Следует сказать, что и в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» того периода роль и полномочия данного важного для сельскохозяйственного потребительского кооператива органа не были определены. Более того в комментарии к Закону, написанных в 1997 году его (закона) фактическим автором В.Ф. Вершининым, говорится, что правлению нецелесообразно передавать функции принятия работников и организации их работы исполнительной дирекции. «Так как существует принцип коллективной ответственности членов правления за управление кооперативом, то желательно, чтобы предусмотренная в п. 5 возможность передачи исполнительной дирекции функций найма работников и организации их работы не применялась вообще или применялась в ограниченном масштабе» [2, с. 118].

Первоначально процессы кооперирования сельских товаропроизводителей по потребительскому признаку в Саратовской области, как и в целом по стране, протекали медленно. К 1999 году здесь функционировало лишь 5 СПоК, из которых 4 являлись кредитными.

Большой импульс активному развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации придала реализация на рубеже веков в Саратовской области двух проектов программы Евросоюза Тасис:

- ФД РУС 9701 «Продвижение кооперативов независимых фермеров» (1999-2001 гг.);
- ФД РУС 9801 «Развитие кредитных кооперативов и пилотные проекты» (1999-2002 гг.)

Целью данных проектов являлось содействие развитию системы СПоК, способствующей стабилизации деятельности, повышению эффективности и благосостояния российских фермеров. В процессе осуществления проектов создаваемым кооперативам была оказана квалифицированная методическая (*главный результат*) и материальная помощь (*передано демонстрационное оборудование*).

В рамках реализации проекта Тасис 9701 планировалось создание одного СПоК, организовано же было, благодаря активной деятельности российских консультантов проекта, 6, из них 3 снабженческо-сбытовых, 2 по совместному приобретению и использованию сельскохозяйственной техники и 1 по обслуживанию социальной сферы села. В соответствии с плановыми мероприятиями проекта в области было проведено порядка трёх десятков обучающих семинаров, на которых члены уже существующих кооперативов, представители инициативных групп по созданию кооперативов, просто заинтересованные фермеры, специалисты органов государственной исполнительной

власти получали представление о сущностных основах кооперативной формы, о шагах по созданию кооперативного предприятия и организации его деятельности. Данные семинары, а также несколько конференций на кооперативную тематику посетили также представители ряда других субъектов Российской Федерации.

В результате за три года деятельности проектов в Саратовской области было создано 22 новых СПоК. Основная их масса **осуществляла реальную деятельность** в течение последующих 12-15 лет. Показатели деятельности кооперативов приведены в табл. 1. Посетивший Саратовскую область в 2001 году руководитель проектов Тасис Евросоюза Ален Портье донёс информацию о том, что проект ФД РУС 9701 признан лучшим из всех проектов Тасис, реализованных на территории бывшего СССР.

Таблица 1 – Основные показатели развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов Саратовской области

	Ед. изм	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2013	2019
Число СПоК – всего	ед.	5	27	35	41	45	47	162	114
в т.ч.: кредитных снабженч.-сбыт. обслуживающих перерабатывающих		4	20	24	28	32	32	24	32
		-	3	3	4	4	6	65	48
		-	3	7	8	8	8	9	9
		1	1	1	1	1	1	17	17
прочие		-	-	-	-	-	-	47	8
Число членов СПоК – всего	ед.	91	566	1863	2438	3008	3469	...	...
в т.ч.: К(Ф)Х ЛПХ с.-х. организаций		88	403	777	822	938	1068	...	...
		-	136	1051	1572	2012	2354	...	...
		2	27	35	41	58	67	...	...
Сумма паенакоплений	млн руб.	0,47	9,5	18,8	32,6	40,1	...	...	...
Оказание услуг по всем видам деятельности	млн руб.	0,33	51	61	148	178	252,5	...	...
из них сумма выданных займов		0,07	17	40	53	82	...	...	...
Доля услуг, оказанных своим членам	%	91,0	90,2	90,2	92,6	83,1	91,1	...	...

Источник: составлено автором на основе данных Росстата, Ассоциации крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области “Возрождение”, Министерства сельского хозяйства Саратовской области.

Образованный в рамках проекта 9701 снабженческо-сбытовой кооператив «Союз» (Краснокутский район) долгое время являлся флагманом фермерской сельскохозяйственной потребительской кооперации данного направления деятельности. Кооператив успешно функционирует до сих пор, через него ежегодно реализуется не

менее одной трети всего производимого в Краснокутском районе товарного зерна (порядка 30-50 тыс. т). Благодаря объединению больших партий продаваемого зерна и хорошей работе маркетинговой службы “Союза”, его участники имеют возможность получать за свое зерно более высокую цену реализации (на 10-20 %), по сравнению с некооперированными сельскохозяйственными товаропроизводителями. (табл. 2). Своей деятельностью кооператив отсекает излишних посредников и обеспечивает своим членам увеличение их долю в цене конечного продукта. На момент образования кооператива его соучредителями стали 25 К(Ф)Х Краснокутского района. В настоящее время членами кооператива являются около 50 К(Ф)Х (практически все краснокутские фермеры), 2 сельскохозяйственные организации и 4 предприятия несельскохозяйственного профиля (ассоциированное членство). Знакомиться с организацией работы СПСК “Союз” приезжали кооператоры и фермеры с десятков регионов России, представители ЕС и учёные-аграрники (в т.ч. к.э.н. С. Пахомчик, идейный вдохновитель и методист формирования системы сельскохозяйственной потребительской кооперации Тюменской области, являющийся в конце XX века лидером среди российских регионов по числу образованных СПоК).

Таблица 2 – Средние цены реализации 1 т пшеницы в СПСК «Союз» и на местном рынке на момент сделок кооператива, руб.

	1999	1998	2001	2002	2003
Пшеница 3 класса: цена на местном рынке	1950	2850	2840	2200	5000
цена в кооперативе	2524	3192	3118	2630	5365
цена в кооперативе в % к цене на рынке	129,4	112,0	109,8	119,5	107,3
Пшеница 5 класса: цена на местном рынке	1200	2110	1830	1325	4400
цена в кооперативе	1490	2390	2096	1556	4920
цена в кооперативе в % к цене на рынке	124,2	113,3	114,5	117,4	111,8

Источник: составлено автором на основе информации, предоставленной СПСК “Союз”

Следует сказать, что идея создания сельскохозяйственного кооператива, занимающегося реализацией зерна, фермерами Краснокутского района вынашивалась практически со времени принятия ФЗ “О сельскохозяйственной кооперации”. Попытка создания такого кооператива в 1996 году закончилась неудачей. Из-за слабой осведомлённости организаторов о принципах создания и организации работы кооператива, отсутствия чётких представлений о построении оптимального механизма взаимоотношений членов после неудачно осуществлённой сделки по продаже крупной партии зерна кооператив “Потенциал” стал банкротом.

Когда же пришедшей в Саратовскую область Программой ЕС Тасис был объявлен конкурс на участие в проекте ФД РУС 9701 “Продвижение кооперативов независимых фермеров”, краснокутские фермеры приняли решение принять в нём участие. Инициативной группой во главе с председателем совета районной ассоциации К(Ф)Х В.В. Телегиным был подготовлен проект по созданию кооператива, основными направлениями деятельности являются реализация зерна и снабжение хозяйств членов средствами производства. К разработке проекта были привлечены квалифицированные научные сотрудники Института аграрных проблем РАН и Саратовского государственного

социально-экономического университета. В результате данный проект был признан лучшим среди проектов других фермерских групп.

Благодаря деятельности проекта Тасис 9801 “Развитие кредитных кооперативов и пилотные проекты” активизировались процессы по развитию сельской кредитной кооперации. В рамках проекта в нескольких районах были образованы новые кредитные кооперативы и оказана существенная помощь в развитии уже существующих. В результате число функционирующих в области сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов к 2002 году выросло до 24 (*увеличение за три года деятельности проекта в 6 раз*). Кооперативы “Стимул”, “Хозяин”, “Гарант”, “Надежда”, “Крестьянин” по показателям работы неоднократно входили в ТОП-10 лучших кредитных кооперативов России.

Кроме кооперативов общеизвестных направлений деятельности в области было создано, возможно впервые в стране, несколько обслуживающих кооперативов специфической для России того времени специализации. Так, в Базарно-Карабулакском районе был организован сельскохозяйственный потребительский обслуживающий кооператив по совместному приобретению и использования техники (СПоК СПИТ) “Антей”, в Марксовском районе – кооператив такого же направления деятельности “Зоркино”. Было образовано также 3 кооператива по обслуживанию социальной сферы села – в Краснокутском и Самойловском районах. Инициаторами создания последних были фермеры, а основными членами – владельцы ЛПХ.

Кооператив “Водник” был учреждён в 2000 году тремя К(Ф)Х, двумя сельхозартелями и сельским муниципальным образованием “Логоновское” Краснокутского района с целью обслуживания водопроводной сети, котельных и других объектов социально-коммунальной сферы четырёх сёл данного округа. В дальнейшем в него вошли многие владельцы ЛПХ, для которых был установлен ежегодный паевой взнос из расчёта 10 руб. на 1 га. Фактически кооператив стал заниматься тем, чем должна была заниматься сельская администрация. Кооперативу была передана необходимая техника, произведён обсчёт затрат на обслуживание и ремонт объектов коммунального хозяйства. При проведении расчётов были учтены средства, которые выделяются из местного бюджета на содержание данных объектов, а также суиы местных налогов, ежегодно выплачиваемых находящимися на территории округа сельскими товаропроизводителями.

В области стала выстраиваться система сельскохозяйственной потребительской кооперации, которую замыкали кооперативы второго (*областного*) уровня – образованный в 2000 году многопрофильный сельскохозяйственный потребительский кооператив “Кооператор Поволжья” и созданный в 2003 году межрайонный сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив «Гарант».

В том, что фермерский сектор Саратовской области по показателям своего развития в начале XXI века вошёл в число лидеров среди субъектов РФ (*доля К(Ф)Х в валовой продукции сельского хозяйства области: в 2003 г. – 19 %, в 2004 – 21 %, тогда как в 2000 г. было лишь 8,9 % [3].*), немалая роль принадлежит сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Ознакомившись в ходе своего визита в Саратовскую область в 2003 году с развитием фермерской кооперации, В.В. Башмачников, в то время руководитель АККОР, сказал: “Не думаю, что вы первые по развитию фермерства и кооперации в стране, но где-то на 2-3 месте находитесь точно”.

Активные процессы развития сельскохозяйственной кооперации продолжались и после завершения работы проектов Тасис. К началу реализации приоритетного национального проекта “ Развитие АПК ” в области работало 47 СПоК (33 кредитных, 6 снабженческо-сбытовых, 7 обслуживающих и 1 перерабатывающий). Членами данных кооперативов являлись 1068 К(Ф)Х (около 10 % всех фермерских хозяйств области), 2354 ЛПХ и 67 хозяйств коллективного типа.

Большая заслуга в развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Саратовской области принадлежит В.В. Телегину, человеку высоких нравственных ориентиров, всегда ставившему заботу об интересах общества выше личных, обладающему выдающимися качествами лидера, организатора фермерского и кооперативного движения. И его по праву избирали сначала главой Краснокутской ассоциации К(Ф)Х, затем главой областной ассоциации фермеров и далее – председателем Федерального совета АККОР, где он отстаивал, не щадя своих сил, интересы фермеров и созданных ими кооперативов уже в масштабах всей страны. Вместе с тем, Вячеслав Владимирович никогда не терял связей с малой Родиной, часто приезжал в Краснокутский район, где до конца своих дней оставался главой К(Ф)Х “Живица”, интересовался результатами своего детища – кооператива «Союз», давал дельные советы.

Одной из особенностей данного, по нашему мнению, успешного периода становления сельскохозяйственной потребительской кооперации на саратовской земле, в отличие от других регионов-лидеров в этой сфере (Волгоградская, Ростовская, Тюменская области, Краснодарский край) является практически полное отсутствие какой-либо заметной поддержки данной формы со стороны региональной власти. Не было принято каких-то серьёзных региональных программ помощи кооперативам. Справедливости ради, следует отметить, что в 1998 году Саратовской областной думой было принято Постановление “О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов”, предусматривающее меры по введению для данной формы определённых льгот в области налогообложения и некоторых платежей. Но не прошло и года, как данное Постановление было отменено. В качестве официальной причины было названо малое количество кооперативов (на тот период в области действовало лишь 5 сельскохозяйственных кооперативов потребительского типа).

В 2002 году после встречи с фермерским активом области губернатором была дана команда разработать региональную целевую программу по развитию СПоК, КФХ и ЛПХ (именно в такой последовательности). Разработчиком был назначен областной минсельхоз. Реально же программу разрабатывали научный сотрудник Института аграрных проблем РАН (по совместительству консультант по кооперации областной Ассоциации К(Ф)Х) и председатель Ассоциации К(Ф)Х В.В. Телегин. Создавалось впечатление, что министерство не было заинтересовано в принятии данной программы: его руководство постоянно тормозило разработку данного документа. Тем не менее, во многом благодаря поддержке министра экономики А.А. Степанова программа, в конце концов, осенью 2003 года была принята областным Правительством. После этого проект программы был вынесен на утверждение Областной думой. И здесь из-за позиции руководителя Облпотребсоюза и некоторых депутатов, лоббировавших интересы крупного агробизнеса, по данному вопросу после его обсуждения на трёх заседаниях так и не было принято никакого решения, то есть фактически программа не была утверждена.

Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Саратовской области так же, как и по всей России, тормозилось наличием в то время ряда законодательных барьеров, многие из которых сохраняются до сих пор. В этой связи представляет интерес изучение опыта саратовских кооператоров по смягчению действия этих барьеров.

Один из таких барьеров – это так называемое “двойное налогообложение”, при котором реализованная через кооператив сельскохозяйственная продукция дважды облагается налогом: при поставке в кооператив и при продаже кооперативом [4]. В СПСК “Союз” с помощью российских консультантов проекта Тасис был разработан вариант системы взаиморасчётов кооператива со своими членами, позволяющий обойти данную ситуацию. Основой данной системы является договор комиссии, по которому члены поставляют продукцию в кооператив. Согласно данному договору, кооператив обязуется по поручению члена кооператива реализовать продукцию от своего имени, но за счёт члена. При этом, при отгрузке продукции кооперативу право собственности на неё не переходит к кооперативу, а остаётся за поставщиком. Соответственно данная продукция в полном объёме является налогооблагаемой базой члена кооператива. Подлежащая оплате сумма НДС исчисляется членом в виде разницы между суммами НДС по реализованной через кооператив продукции и суммами НДС, уплаченными им (членом) за работы (услуги), стоимость которых относится на издержки обращения (комиссионное вознаграждение кооператива). Для кооператива же облагаемым НДС является только доход, получаемый в виде комиссионного вознаграждения.

Кооператив “Союз” своим опытом организации внутрикооперативных взаимоотношений и взаиморасчётов щедро делился с другими кооперативами, в том числе из многих других регионов. Однако Федеральная налоговая служба, либо представители крупного агробизнеса – конкуренты кооперативов посчитали такое развитие ситуации неприемлемым и, по-видимому, пролоббировали в 2000 году принятие новых нормативов, касающихся НДС, согласно которым сельский товаропроизводитель – член СПоК продолжал платить НДС со своей продукции, поставляемой по договору комиссии в кооператив, плюс к этому налог со всего оборота вместе с комиссионными стал платить кооператив [5]. В дополнение к этому, налог с прибыли по комиссионным на тот период составлял 42 %, а по коммерческой деятельности 35 %. В результате сложилась парадоксальная ситуация, при которой некоммерческая организация, коей является СПоК должна платить больше, чем коммерческая [6]. Вследствие этого кооперативы были вынуждены отказаться от выгодной для них до внесения изменений в налоговое законодательство действующей на основе договора комиссии схемы внутрикооперативных взаимоотношений и взаиморасчётов.

Интересен опыт работы в условиях несовершенного кооперативного законодательства сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего кооператива им. А.В. Чайнова, дислоцированного в Красноармейском районе Кооператив с первых же шагов своей деятельности столкнулся с серьёзными проблемами в области налогообложения. Во-первых, органы государственной статистики относили, согласно принятому в то время классификатору видов экономической деятельности, кооперативную переработку к обрабатывающей промышленности, применительно к СПоК им. А.В. Чайнова – к отрасли “Крупная промышленность”. Тем самым они лишали кооперативы льгот на тарифы на электроэнергию, воду и т.д. Во-вторых, на СПоК не

распространялись основные налоговые льготы, предоставленные сельскохозяйственным товаропроизводителям по платежам на прибыль, на имущество, в дорожные фонды. То есть, по отношению к потребительским кооперативам, призванным улучшить условия деятельности своих членов, опять сложилась парадоксальная ситуация. Если бы весь перерабатывающий комплекс находился в собственности одного К(Ф)Х, то оно пользовалось бы всеми положенными для сельхозтоваропроизводителей льготами: не платило бы налогов на прибыль и в дорожные фонды как от объема выращенной, так и переработанной продукции. Всё имеющееся оборудование, в том числе предназначенное для переработки, не облагалось бы налогом. В ситуации, когда перерабатывающий комплекс находится в собственности СПОК, созданного теми же сельхозтоваропроизводителями, кооператив должен платить налог на имущество (от стоимости комплекса), а члены кооператива, фермеры – налог на прибыль от переработки своей продукции, хотя именно они фактически являются собственниками перерабатывающего оборудования.

В сложившейся ситуации для снижения расходов пайщики кооператива вынуждены были вывести основное оборудование из состава паевого фонда и поставить его на баланс своих хозяйств. Сущность кооператива от этого не изменилась, но его члены сохранили за собой все льготы, положенные сельскохозяйственным товаропроизводителям, так в этом случае считалось, что они осуществляют переработку продукции в своих хозяйствах [7]. Лишь в 2006 году с принятием Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», придавшего сельскохозяйственным потребительским кооперативам статус сельскохозяйственных товаропроизводителей, данная проблема была решена.

В период реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» (2006-2007 гг.), в котором в качестве одной из основных групп мероприятий по реализации направления «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» обозначено создание и развитие кредитных, снабженческо-сбытовых и перерабатывающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развитие в Саратовской области сельскохозяйственной потребительской кооперации мало чем отличалось от сценариев развития данной формы в абсолютном большинстве субъектов РФ. Были определены плановые показатели по созданию новых кооперативов. Вследствие широкого использования при их создании так называемого «административного ресурса» численность кооперативов в области за годы осуществления проекта увеличилась почти в 4 раза. В погоне за массовостью в значительном числе случаев игнорировалось многократно проверенное временем правило, согласно которому успешно работающие кооперативы создаются «снизу», то есть самими сельскими товаропроизводителями, не только осознавшими преимущества кооперативной формы, но и в каждом конкретном случае тщательно просчитавшими экономическую целесообразность объединения части своей деятельности на кооперативной основе. В результате, как и в целом по стране, примерно одна треть из вновь образованных кооперативов так и не смогла приступить к реальной деятельности. Средний срок существования кооператива – 2-4 года, после чего многие из них ликвидируются или проходят перерегистрацию в другие формы. Организационно-экономическая деятельность многих кооперативов не соответствует ценностям и принципам кооперации, то есть данные организации являются кооперативами лишь по названию.

Негативное влияние на развитие кооперации в области оказало введение в середине 2010-х годов нормы, запрещающей потребительским кооперативам распределять прибыль между их участниками (это противоречит экономической природе кооперативной формы, где экономический результат зачастую может быть оценён только по итогам финансового года), а также возложение на Центробанк функций по надзору и контролю за деятельностью кредитных кооперативов, что значительно увеличило на них административную нагрузку. Данные меры усилили наблюдающуюся с 2012 года тенденцию к уменьшению численности СПОК. По состоянию на начало 2020 года в Саратовской области числилось 114 сельскохозяйственных потребительских кооперативов всех направлений деятельности. В течение 2019 года было создано 7 кооперативов, прекратили существование 6.

В настоящее время в рамках программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» реализуется Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и сельскохозяйственной потребительской кооперации» [8]. Однако выделяемые бюджетные средства на развитие кооперации незначительны и не могут кардинально улучшить ситуацию. Основной формой господдержки кооперативов в настоящее время являются гранты на укрепление материально-технической базы, предоставляемые на конкурсной основе. Основные показатели грантовой поддержки саратовских сельскохозяйственных потребительских кооперативов приведены в таблице 3. Кроме того, присутствуют все те же проблемы, о которых было сказано выше.

Таблица 3 – Показатели грантовой поддержки СПОК Саратовской области для развития материально-технической базы

	Всего, млн. руб.	в т.ч. бюджетные средства	Число получателей грантов	Средний размер гранта, млн. руб.
2015 г.	-	-	-	-
2016 г.	19,8	11,1	3	6,6
2017 г.	38,6	23,1	5	7,7
2018 г.	56,5	32,7	5	11,3
2019 г.	71,1	40,5	4	17,8

Источник: составлено автором на основе данных Министерства сельского хозяйства Саратовской области

Выводы.

Результаты исследования опыта становления сельскохозяйственной потребительской кооперации в Саратовской области подтверждают высказывания видных представителей кооперативной теории и практики прошлого и настоящего о высокой значимости в деле развития кооперативных форм такого фактора, как кооперативная просвещённость сельских товаропроизводителей, что на практике в настоящее время фактически игнорируется как представителями органов управления АПК, так и значительной частью кооперативного сообщества. Во время реализации проектов Тасис 9701 и 9801 на организованных многочисленных обучающих семинарах, проводимых высококвалифицированными специалистами в основном с выездом в сельские районы, знания о сущностных началах и преимуществах кооперативной формы,

детальной последовательности действий при создании кооператива (*прописанные в законе процедуры не учитывают многих важных моментов*) получили сотни фермеров и многие представители хозяйств коллективного типа.

Просветительская деятельность в области сельскохозяйственной потребительской кооперации на негосударственной основе продолжилась и после завершения работы упомянутых проектов. Большая помощь в этом была оказана ещё одним проектом Тасис ФД РУС 9902 “Сельскохозяйственные консультационные службы на юге России”. Руководством проекта в 2002 г. было принято решение задействовать в нём, пусть и не с начала, Саратовскую область. В рамках проекта в 6 районах области были образованы фермерские консультационные центры (ФКЦ), два из которых (в *Лысогорском и Новобурасском районах*) функционировали как структурные подразделения сельскохозяйственных потребительских кооперативов “Русь” и “Гарант”. Кроме них в области действовали ещё два консультационных центра, создание которых не связано с проектом: ФКЦ в Красноармейском районе и Областной учебно-консультационный, информационный центр (УКИЦ) “Сократ”, соучредителями которого являлись три ФКЦ, Областная и одна районная ассоциации К(Ф)Х, 2 СПоК, Саратовский социально-экономический университет, служба “Поиск” при Саратовском аграрном университете.

Благодаря семинарам и консультациям желающими организовать кооператив были усвоены два важных методологических момента. Первое. В основе создания кооператива должны лежать реальные потребности. Кооперативы нужно организовывать там, где в их создании ощущается нужда, и она ощущается не как какая-то общая нужда, а как нужда конкретных групп сельских товаропроизводителей.

Второе. Инициатива в создании СПоК должна исходить от самих сельских товаропроизводителей. Фермеры, осознав общие потребности в решении какой-то проблемы, сами создают кооператив. Желательно, чтобы был разработан бизнес-план, в котором будет описано, каким образом с помощью кооператива можно решить существующую проблему [9].

По окончании проекта 9902 в 2003 году многие ФКЦ, проработав несколько лет и так и не дождавшись обещанной поддержки от государства, прекратили существование. УКИЦ “Сократ” был закрыт в 2011 году. В настоящее время продолжает функционировать лишь ФКЦ “Краснокутская сельскохозяйственная палата”. Но если раньше его деятельность была чисто информационно-консультационной, то сегодня приоритет в работе отдаётся посредничеству в приобретении средств производства и их консультационному сопровождению.

Вывод такой. Если бы власть в тот период оказала хотя бы небольшую поддержку независимым консалтинговым структурам, то существовала бы большая возможность для того, чтобы развитие сельскохозяйственной кооперации пошло по другому, “более правильному”, пути. Сельское население было бы более грамотным в вопросах кооперирования. В настоящее же время, по нашему мнению, кооперативная просвещённость основной массы сельских товаропроизводителей значительно уступает уровню, имевшему место в первой половине 2000-х годов. Во многом поэтому сегодня кооперативы создаются зачастую методом “сверху”, то есть по инициативе и под нажимом органов власти. К тому же часто механизмы внутрикооперативных отношений в таких организациях не соответствуют кооперативным принципам [10].

Как и во многих других регионах, в Саратовской области создан Центр компетенций развития сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров. На сегодняшний день результаты его деятельности в сфере сельскохозяйственной потребительской кооперации пока практически не ощущаются. Вместе с тем, в области ещё продолжают работать подготовленные в рамках кооперативных проектов Тасис высококвалифицированные специалисты. Однако их потенциал никак не используется.

На протяжении многих лет совершенно справедливо говорится о необходимости организации стартовой государственной поддержки для успешного развития кооперативных организаций. Но опять же, по нашему глубокому убеждению, размер этой поддержки не будет иметь никакого значения, если её получают не разбирающиеся в сущностных основах кооперативной формы люди. Нередко бывает, что решившие организовать кооператив идут на это только ради получения средств грантовой поддержки, которые в дальнейшем можно использовать в целях развития своего собственного бизнеса. Судьба же кооператива по истечении определённого времени их мало волнует. Да и созданное предприятие по сути часто является псевдокооперативом.

В этой связи, приведём пример из истории создания СПСК «Союз». На одном из первых неформальных собраний, предшествующих регистрации кооператива, с большим трудом прошло голосование по решению вопроса о сборе по 200 руб. (1999 г.) для открытия временного счёта в банке. А через несколько месяцев, когда кооператив был уже организован и консультантами проекта Тасис была проведена серия обучающих семинаров, единогласно было принято решение о внесении в паевой фонд каждым членом взноса в размере 10 тыс. руб. для покрытия затрат, связанных с приобретением и установкой тензометрических весов. Несмотря на то, что кооперативная материальная база кооператива во многом была сформирована за счёт средств проекта (*в виде переданного демонстрационного оборудования*), уже на втором году его функционирования сумма вложенных фермерами собственных средств (6 млн. руб.) превысила сумму, инвестированную Тасис.

По нашему мнению, в современных условиях, значительная часть деятельности по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации должна быть перенесена на региональный уровень. Конечно, необходимы определённые меры в области финансовой поддержки. При этом, как показывает саратовский опыт становления фермерской кооперации в 1999-2005 гг., достижение хорошего результата не обязательно требует значительных денежных вливаний. Считаем, что основные усилия региональных властей должны быть сосредоточены на организации кооперативного просвещения сельских жителей, развитии квалифицированного информационно-консультационного обеспечения, в том числе и в форме поддержки негосударственных структур.

Современный опыт работы органов власти Пензенской и Липецкой областей в данном направлении свидетельствуют о том, что даже в условиях не совсем адекватного потребностям развития сельскохозяйственной кооперации законодательства можно в относительно короткие сроки добиться заметных результатов. В Пензенской области под патронажем областного правительства в 2009 году был создан Центр развития сельскохозяйственной кооперации, который оказывает кооперативам услуги в информационно-консультационной деятельности и помогает в создании подобных структур на кооперативной основе в каждом сельском районе. Кроме того, уставной капитал многих СПоК формировался за счёт средств Центра занятости, когда

безработные на полученные в рамках обеспечения программы самозанятости средства создавали кооперативы. В результате по истечении недолгого времени Пензенская область стала одним из лидеров по числу сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Принятые руководством области меры в области развития сельской кооперации не могли не сказаться положительно на деятельности фермерского сектора. Если в 2008 г. пензенские К(Ф)Х производили только 5,8 % валовой продукции сельского хозяйства области, то в 2015 г. данный показатель составил 14,9 %.

Благодарности.

Телегину В.В. – председателю Совета Ассоциации крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), Прокаеву Н.Е. – исполнительному директору Ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области “Финаудит”, Кожину А.П. – председателю Ассоциации крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области “Возрождение”, Овчаренко В.И. – бывшему председателю сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего кооператива им. А.В. Чаянова, Михайловой Н.В. – нач. отдела Министерства сельского хозяйства Саратовской области, Горбуновой И.А. – нач. отдела развития мясо-молочной промышленности и кооперации Министерства сельского хозяйства Саратовской области за содействие в получении информации о развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Саратовской области.

Список источников

1. О сельскохозяйственной кооперации: федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.Consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8572/.
2. Вершинин В.Ф., Шаффланд Ю. Комментарий к Федеральному закону “О сельскохозяйственной кооперации”. – М.: ИПО Профиздат, 1997. – 208 с.
3. Статистическая информация Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gks.ru/>.
4. Особенности налогообложения и учёта в сельскохозяйственных потребительских снабженческо-сбытовых кооперативах // Захаров И.В., Кузнецова Н.А. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов: Рекомендации. – М.: ФГНУ “Росинформагротех”, 2007. – с. 141-152.
5. Письмо МНС РФ от 31.03.2000 N АП-6-01/234@ “О порядке исчисления налога на добавленную стоимость и акцизов с учетом изменений и дополнений, внесенных Федеральными законами от 02.01.2000 N 36-ФЗ, от 02.01.2000 N 2-ФЗ” [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.legalacts.ru/doc/pismo-mns-rf-ot-31032000-n...01234/>.
6. Телегин В. Сельскохозяйственная кооперация в Саратовской области // Международная конференция “Роль и значение сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в условиях экономики переходного периода” (Москва, 28-29 июня 2001 г.). Приветствия. Доклады участников. Рекомендации. – М.: Издательско-книготорговый центр “Маркетинг”, 2001. – с. 116-121.
7. Бурлаков В.Б., Степанов А.А., Овчаренко В.И. Сельскохозяйственные кооперативы (учебно-методическое пособие). – Саратов: Ассоциация «Возрождение», 2000. – 56 с.
8. Государственная программа Саратовской области “Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы” [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/467720792>.
9. Кариотис Я. Методологические аспекты создания кооперативов фермеров в России // Международная конференция “Роль и значение сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в условиях экономики переходного периода” (Москва, 28-29 июня 2001 г.). Приветствия. Доклады участников. Рекомендации. – М.: Издательско-книготорговый центр “Маркетинг”, 2001. – с. 110-115.
10. Бурлаков В.Б. Внутренние организационно-экономические факторы эффективного функционирования сельскохозяйственных потребительских кооперативов в современных условиях // Региональные агросистемы: экономика и социология: Ежегодник. [Электронный ресурс]. — Саратов: ИАГП РАН, 2014. – № 1. – URL: <http://www.iagpran.ru>.

References

1. On agricultural cooperation: federal law of 08.12.1995 No. 193-FZ [Electronic resource]. - URL: http://www.Consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8572/.
2. Vershinin V.F., Schaffland Yu. Commentary on the Federal Law “On Agricultural Cooperation”. Moscow, 1997. 208 p
3. Statistical information of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation [Electronic resource]. – URL: <http://www.gks.ru/>.
4. Zakharov I.V., Kuznetsova N.A. Features of taxation and accounting in agricultural consumer supply and marketing cooperatives // Creation and organization of agricultural consumer cooperatives: Recommendations. Moscow, 2007. P. 141-152.
5. Letter of the Ministry of Taxes and Duties of the Russian Federation dated 03/31/2000 No. AP-6-01 / 234 @ “On the procedure for calculating value added tax and excise taxes, taking into account the changes and additions introduced by the Federal Laws of 02.01.2000 No. 36-FZ, dated 02.01.2000 N 2 -FZ ”[Electronic resource]. URL: <http://www.legalacts.ru/doc/pismo-mns-rf-ot-31032000-n...01234/>.
6. Telegin V. Agricultural cooperation in the Saratov region // International conference "The role and importance of agricultural service cooperatives in the economy in transition" (Moscow, June 28-29, 2001). Greetings. Participants' reports. Recommendations. Moscow, 2001. P. 116-121.
7. Burlakov V.B., Stepanov A.A., Ovcharenko V.I. Agricultural cooperatives (study guide). Saratov, 2000. 56 p.

8. State program of the Saratov region "Development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food in the Saratov region for 2014-2020" [Electronic resource]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/467720792>.

9. Kariotis Ya. Methodological aspects of creating farmers' cooperatives in Russia // International conference "The role and importance of agricultural service cooperatives in the economy in transition" (Moscow, June 28-29, 2001). Greetings. Participants' reports. Recommendations. Moscow, 2001. P. 110-115.

10. Burlakov V.B. Internal organizational and economic factors of effective functioning of agricultural consumer cooperatives in modern conditions // Regional agrosystems: economics and sociology: Yearbook. [Electronic resource]. 2014. No. 1. URL: <http://www.iagpran.ru> (date of access: 26.05.2020).