

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Самоловова Полина Антоновна¹, Еремеева Надежда Александровна²

¹ ФГБОУ ВО «РГАУ — МСХА имени К. А. Тимирязева», г. Москва, РФ
Институт экономики и управления АПК,
Обучающаяся 3 курса бакалавриата
samolovovapolina@yandex.ru

² ФГБОУ ВО «РГАУ — МСХА имени К. А. Тимирязева», г. Москва, РФ
Институт экономики и управления АПК,
Кандидат экономических наук, доцент
eremeevanadezhda@rgau-msha.ru

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию механизмов государственного регулирования сельского хозяйства Ленинградской области и обоснованию направлений их совершенствования. Сельское хозяйство региона играет значимую роль в обеспечении продовольственной безопасности Северо-Западного федерального округа и характеризуется ярко выраженной животноводческой специализацией при ограниченности земельных ресурсов и неблагоприятных природно-климатических условиях для развития растениеводства. На основе анализа нормативно-правовой базы, государственных программ и статистических данных Федеральной службы государственной статистики рассмотрены теоретические основы государственного регулирования сельского хозяйства, проведен анализ реализации государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», сформулированы предложения по совершенствованию механизмов государственного регулирования сельского хозяйства региона.

Ключевые слова: государственное регулирование, сельское хозяйство, Ленинградская область, агропромышленный комплекс, государственная поддержка, грантовые программы.

Для цитирования:: Самоловова Полина Антоновна, Еремеева Надежда Александровна
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ / Полина Антоновна Самоловова, Надежда Александровна Еремеева // Агрофорсайт. 2025. № 5— Саратов: ООО «ЦеСАин», 2025. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Загл. с этикетки диска.

IMPROVING THE MECHANISMS OF STATE REGULATION OF AGRICULTURE IN LENINGRAD REGION

Polina A. Samolovova¹, Nadezhda A. Ereemeeva²

¹ Russian State Agrarian University – Moscow Timiryazev Agricultural Academy, Institute of Economics and Management of the Agro-Industrial Complex, Moscow, Russia,
junior
samolovovapolina@yandex.ru

² *Russian State Agrarian University – Moscow Timiryazev Agricultural Academy, Institute of Economics and Management of the Agro-Industrial Complex, Moscow, Russia, PhD in Economics sciences, Associate Professor*
eremeevanadezhda@rgau-msha.ru

Abstract. This article is devoted to the study of mechanisms of state regulation of agriculture in Leningrad Region and to the substantiation of directions for their improvement. Agriculture of the region plays an important role in ensuring food security of the North-Western Federal District and is characterized by a pronounced livestock specialization under limited land resources and rather unfavourable natural and climatic conditions for crop production. Based on the analysis of the legal framework, state programmes and statistical data of the Federal State Statistics Service, the paper examines the theoretical foundations of state regulation of agriculture, analyses the implementation of the regional state programmes «Development of Agriculture of Leningrad Region» and «Integrated Development of Rural Areas of Leningrad Region», and formulates proposals aimed at improving the mechanisms of state regulation of the region's agriculture.

Keywords: *state regulation, agriculture, Leningrad Region, agro-industrial complex, state support, grant programmes.*

Введение.

Сельское хозяйство Ленинградской области играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности не только региона, но и всего Северо-Западного федерального округа. При ограниченности земельных ресурсов и неблагоприятных природно-климатических условиях для развития растениеводства область сформировала ярко выраженную животноводческую специализацию, являясь одним из лидеров по производству молока, мяса скота и птицы, яиц. В условиях санкционного давления, волатильности цен на ресурсы и необходимости импортозамещения возрастает значение эффективных механизмов государственного регулирования, позволяющих обеспечить устойчивость агропромышленного комплекса, модернизацию его материально-технической базы и социально-экономическое развитие сельских территорий.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью оценки фактической результативности действующих мер государственной поддержки АПК Ленинградской области, выявления существующих ограничений и разработки предложений по их совершенствованию с учетом отраслевой и региональной специфики.

Научная новизна работы заключается в комплексном подходе к анализу системы государственного регулирования сельского хозяйства Ленинградской области: в единой логике рассмотрены теоретико-нормативные основы аграрной политики, результаты реализации региональных государственных программ и грантовых мероприятий, а также предложены практико-ориентированные направления корректировки механизмов поддержки, ориентированные прежде всего на малые формы хозяйствования и высокоинтенсивные животноводческие производства.

Целью исследования, изложенного в работе, является анализ действующих механизмов государственного регулирования сельского хозяйства Ленинградской области и обоснование направлений их совершенствования.

Задачами исследования являются: изучение теоретических аспектов государственного регулирования сельского хозяйства; анализ современного состояния механизмов государственной поддержки сельского хозяйства в Ленинградской области; предложение направлений совершенствования механизмов государственной поддержки и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции в Ленинградской области.

Материалы и методы исследования.

В качестве основных методов исследования применены методы статистического и экономического анализа, метод сравнения.

В качестве материалов исследования выступают данные о правовом регулировании аграрной политики Российской Федерации (Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации и Правительства Ленинградской области. Рассмотрены различные информационные источники.

Основная часть. Результаты исследования.

На первом этапе исследования были рассмотрены теоретические основы и нормативно-правовая база государственного регулирования сельского хозяйства. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» закрепляет цели аграрной политики, в том числе обеспечение продовольственной безопасности, устойчивое развитие сельских территорий, повышение конкурентоспособности отечественной продукции и формирование благоприятного инвестиционного климата в АПК [3]. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет формы бюджетного финансирования (дотации, субсидии, субвенции) [2], а государственная программа «Развитие сельского хозяйства и продовольственных рынков Российской Федерации» задает рамки и инструменты поддержки на федеральном уровне [4].

Важным направлением современной государственной аграрной политики является поддержка цифровой трансформации агропромышленного комплекса. На федеральном уровне внедрение цифровых технологий в сельском хозяйстве обеспечивается в рамках Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственных комплексов Российской Федерации на период до 2030 года [5].

Важную роль в реализации государственного воздействия играют органы государственной и муниципальной власти. Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации, управление сельским хозяйством относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации [1]. Это означает, что регулирование аграрной сферы осуществляется на нескольких уровнях – федеральном, региональном и муниципальном, что обеспечивает сочетание общегосударственных приоритетов с региональной спецификой.

На втором этапе проведена оценка современного состояния сельского хозяйства Ленинградской области. Регион обладает ограниченными сельскохозяйственными угодьями и неблагоприятными климатическими условиями для массового выращивания зерновых культур, поэтому специализируется главным образом на высокоинтенсивных отраслях животноводства. По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2021-2023 годах в Ленинградской области наблюдался устойчивый рост производства зерна, мяса скота и птицы, молока и яиц [7].

Динамика производства основных видов сельскохозяйственной продукции представлена в таблице 1, на основе которой построена диаграмма, отражающая рост объемов производства за трехлетний период.

Таблица 1 – Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в Ленинградской области, 2021-2023 гг., тыс. тонн

Показатель	2021 г	2022 г	2023 г	Абсолютное изменение		Относительное изменение, %	
				2022/2021	2023/2022	2022/2021	2023/2022
Зерно	146,2	152,4	157,0	6,2	4,6	4,24	3,02
Скот и птица на убой (в живом весе)	278,5	286,3	294,7	7,8	8,4	2,80	2,93
Молоко	698,1	707,5	714,7	9,4	7,2	1,35	1,02
Яйца, млн шт.	3 472,0	3 498,1	3 496,2	17,1	7,1	0,49	0,20

Источник: [7]

Полученные результаты подтверждают, что Ленинградская область закрепились в качестве одного из ведущих производителей животноводческой продукции в Северо-Западном федеральном округе, при этом вклад в зерновое производство остается относительно небольшим. Это предопределяет приоритетность мер государственной поддержки, направленных на развитие кормовой базы, модернизацию животноводческих комплексов и перерабатывающих мощностей.

На третьем этапе исследована реализация государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и смежных мероприятий. В работе проанализированы ключевые целевые показатели программы за 2021-2023 годы: объем валовой продукции сельского хозяйства, индекс производства, среднемесячная заработная плата работников, рентабельность организаций, объем инвестиций в основной капитал, объем экспорта продукции АПК, площадь мелиорированных земель, количество приобретенной техники [6, 8]. Сводные данные по исполнению избранных показателей представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Информация о выполнении показателей государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»

Наименование показателя государственной программы	Ед. изм.	2021 год		2022 год		2023 год		Абсолютное отклонение фактических показателей от плановых		
		План	Факт	План	Факт	План	Факт	2021	2022	2023
		3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Объем валовой продукции	Млрд руб.	х	325,3	290,7	357,3	300,0	410,2	х	66,6	110,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства	%	х	101,2	101,9	103,4	101,0	100,7	х	1,5	-0,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов МСП)	руб.	х	54 713	х	62 898	56 698	73 619	х	х	16 921
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)	%	х	14,8	х	16,3	12,1	13,5	х	х	1,4
Объем экспорта продукции АПК	Млрд долл. США	х	0,433	х	0,407	0,386	0,302	х	х	-0,084
Объем инвестиций в основной капитал АПК по проектам, получившим государственную поддержку	Млрд руб.	х	1,05	1,0	1,9	1,10	172	х	0,9	170,9
Количество приобретенной техники, оборудования	Ед.	х	549	540	587	545	842	х	47	297
Прирост объема производства сельскохозяйственной продукции	%	х	0	х	0	3	3	х	х	0
Ввод в эксплуатацию мелиорированных земель за счет	Га	х	1 598	2 500	2 954	3 200	4 079	х	454	879

Источник: [8]

Сравнение плановых и фактических значений позволило установить, что по ряду направлений – объем валовой продукции, инвестиции в основной капитал, приобретение техники и введение мелиорированных земель – показатели 2023 года превысили запланированные значения. Это свидетельствует о высокой результативности финансово-инвестиционных мер поддержки и модернизации материально-технической базы сельского хозяйства региона.

Стимулирование производства осуществляется посредством: субсидирования процентных ставок по кредитам; предоставления инвестиционных грантов и субсидий на модернизацию производственных мощностей; возмещения части затрат на ГСМ, семена, удобрения, комбикорма и племенной материал; реализации программ «Агростартап», «Семейная ферма», «Ленинградский фермер», «Ленинградский гектар» и др. [9].

Важной мерой поддержки новых участников аграрного бизнеса является грант «Ленинградский фермер», предусматривающий финансирование до 7 млн руб. (для проектов по разведению КРС и выращиванию картофеля и овощей открытого грунта) и до 5 млн руб. для иных направлений при условии наличия профильной подготовки, земельного участка, создания рабочих мест и целевого использования средств на приобретение техники, поголовья и строительство (реконструкцию) объектов [10].

На четвертом этапе были выявлены проблемы и ограничения действующих механизмов государственной поддержки. К основным из них отнесены:

- неравномерность доступа к поддержке между крупными агрохолдингами и малыми формами хозяйствования, обусловленная жесткими требованиями к софинансированию и обеспечению;
- высокая административная нагрузка и сложность конкурсных процедур при получении грантов и субсидий;
- несвоевременность доведения бюджетных средств до конечных получателей;
- опережающий рост себестоимости производства по сравнению с темпами индексации субсидий;
- ограниченный доступ фермеров к льготному кредитованию и недостаточная развитость сельскохозяйственного страхования;
- снижение экспортного потенциала регионального АПК в условиях внешнеэкономических ограничений;
- кадровый дефицит, социальные проблемы сельских территорий и выраженный цифровой разрыв между крупными и малыми хозяйствами.

Заключительным этапом стала разработка практических предложений по совершенствованию механизмов государственного регулирования сельского хозяйства Ленинградской области:

- повышения адресности поддержки малых форм хозяйствования за счет смягчения требований к софинансированию и учета социального эффекта проектов;
- внедрения механизмов индексации ключевых субсидий с учетом динамики цен на корма, ГСМ и ветеринарные препараты;
- расширения доступа к льготному кредитованию посредством региональных гарантийных инструментов и специализированных кредитных продуктов;
- усиления государственной поддержки сельскохозяйственного страхования и расширения перечня страхуемых рисков;
- развития сельскохозяйственной кооперации, оптово-распределительных центров и цифровых каналов сбыта продукции;
- снижения монополизации перерабатывающего звена и укрепления конкуренции на аграрном рынке;
- поддержки цифровизации производственных и сбытовых процессов в малых хозяйствах;
- реализации дополнительных мер по решению кадровых и социальных проблем сельских территорий.

Выводы.

В заключение следует отметить, что действующая система государственного регулирования сельского хозяйства Ленинградской области в целом обеспечивает устойчивый рост производства и поддерживает высокую роль региона в животноводческой специализации Северо-Западного федерального округа. Вместе с тем выявленные диспропорции в доступе к мерам поддержки, высокая административная нагрузка и ограниченные возможности малых форм хозяйствования указывают на необходимость корректировки действующих механизмов. Реализация предложенных в работе направлений совершенствования – усиление адресности помощи, развитие кооперации, расширение инструментов льготного кредитования и страхования, а также

поддержка цифровизации – позволит повысить эффективность государственной поддержки и устойчивость агропромышленного комплекса Ленинградской области в среднесрочной перспективе.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — 2025.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации : от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 31.07.2025) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — 2025.
3. О развитии сельского хозяйства : Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (в ред. от 31.07.2025) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — 2025.
4. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (в ред. от 07.10.2025) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — 2025.
5. Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.09.2020 № 2567-р (в ред. от 07.02.2025) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — 2025.
6. Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» : Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — 2025.
7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2024 : статистический сборник / Росстат. — Москва, 2024. — 1081 с.
8. Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <https://apk.lenobl.ru/ru/gospodderzhka/otchet-o-realizacii-programmy-leningradskoj-oblasti-razvitie-selskogo/> (дата обращения: 24.11.2025).
9. Центры «Мой бизнес». Официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <https://мойбизнес.рф/> (дата обращения: 24.11.2025).
10. Агентство АПК Ленинградской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <https://gclnk.com/TgC06T8H> (дата обращения: 24.11.2025).

References

1. Constitution of the Russian Federation. (1993, December 12). *ConsultantPlus*. (Amended 2020, July 1).
2. Budget Code of the Russian Federation. (1998, July 31). No. 145-FZ. *ConsultantPlus*. (Current version: 2025, July 31).
3. On the Development of Agriculture [Federal Law]. (2006, December 29). No. 264-FZ. *ConsultantPlus*. (Current version: 2025, July 31).
4. On the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials, and Food Markets [Resolution of the Government of the Russian Federation]. (2012, July 14). No. 717. *ConsultantPlus*. (Current version: 2025, October 7).
5. On Approval of the Strategy for the Development of the Agro-Industrial and Fisheries Complexes of the Russian Federation until 2030 [Order of the Government of the Russian Federation]. (2020, September 8). No. 2567-r. *ConsultantPlus*. (Current version: 2025, February 7).
6. On Approval of the State Program of the Leningrad Region "Development of Agriculture in the Leningrad Region" [Resolution of the Government of the Leningrad Region]. (2012, December 29). No. 463. *ConsultantPlus*.
7. Federal State Statistics Service (Rosstat). (2024). *Regions of Russia. Socio-Economic Indicators 2024* [Statistical Yearbook]. Moscow.
8. Committee for the Agro-Industrial and Fisheries Complex of the Leningrad Region. (n.d.). *Official website*. Retrieved November 24, 2025, from <https://apk.lenobl.ru/ru/gospodderzhka/otchet-o-realizacii-programmy-leningradskoj-oblasti-razvitie-selskogo/>
9. Centers "My Business". (n.d.). *Official website*. Retrieved November 24, 2025, from <https://xn--90aifddrld7a.xn--p1ai/>
10. Agency for the Agro-Industrial Complex of the Leningrad Region. (n.d.). *Official website*. Retrieved November 24, 2025, from <https://gclnk.com/TgC06T8H>

Вклад авторов:

Еремеева Н.А. — научное руководство; концепция исследования; развитие методологии; доработка текста.

Самоловова П.А. — участие в разработке направлений совершенствования механизмов государственного регулирования сельского хозяйства Ленинградской; написание исходного текста; итоговые выводы.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.